



پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری وزارت معادن و پترولیم

سال مالی ۱۳۹۷

پیام مقام وزارت معادن و پترولیم

افغانستان سرشار از منابع طبیعی بوده که این مورد استفاده قرار نگرفته است. با استفاده مؤثر و درست از این منابع طبیعی، فرصت مناسب جهت پیشرفت دوامدار و انکشاف اقتصادی شهروندان کشور نصیب افغانستان و مردم آن خواهد شد. اما موجودیت بعضی عوامل، مانع استخراج معادن میشوند که از آن جمله، نبودن شفافیت و عدم مسئولیت پذیری سبب آن شده که راه را برای ایجاد فساد و تقلب باز کند.

وزارت معادن و پترولیم در قسمت ایجاد سکتور استخراجی باز، شفاف و حسابده متعهد است؛ زیرا این موارد زمینه رشد فرآیند را در کشور مهیا میسازد. نقشه راه صنایع استخراجی افغانستان و استراتیژی اصلاحات وزارت معادن و پترولیم نمایانگر تعهدات وزارت در عرصه مبارزه علیه فساد بوده و از تامین شفافیت اطمینان میدهد.

بنابراین، وزارت معادن و پetroلیم، در ارتباط نزدیک با دیگر ارگان های دولتی، به عنوان نهاد مدیریت کننده معادن و منابع طبیعی، با نهاد های جامعه مدنی، جوامع متاثره، سکتور خصوصی و نهاد های بین المللی، کار میکند، تا مطابق به استندرد های شفافیت بین المللی، صنایع استخراجی را انکشاف دهد. انکشافات صنایع استخراجی از طریق شفاف آن برای جذب و حفظ سرمایه گذاران ملی و بین المللی ضروری بوده و باعث رشد پایدار، افزایش درآمد و عایدات برای افغانستان و مردم آن خواهد گردید.

وزارت برای رسیدن به اهداف شفافیت و مسئولیت پذیری از طریق یک رویکرد جامع وارد عمل می گردد که این رویکرد شامل ایجاد اصلاحات در وزارت و سکتور خواهد بود. وزارت به این باور است که، شفافیت و مسئولیت پذیری باید در تمام سطوح، اصلاحات بنیادی داخلی در خود وزارت و یا بطور وسیع در صنعت معدنکاری، جاری و عملی شود. چنانچه وزارت قدم های ابتدائی را در قسمت تامین شفافیت و حسابده ببرداشتne است و در این ارتباط تمام قراردادهای معدنکاری را در یک دیتابیس درج نموده که جامعه مدنی، سکتور خصوصی و سایر افراد جامعه میتوانند از طریق آنلاین به آن دسترسی داشته باشند.

تعهد وزارت، در مقابله با فساد توسط استراتژی موجود مبارزه با فساد، که به تاریخ دسامبر ۲۰۱۶ ترتیب و الی جون ۲۰۱۸ بصورت مکمل قابل اجرا است، ثابت و پایدار می باشد. هدف استراتژی جدید وزارت که بر اساس استراتیژی قبلی و نیازمندی های موجود طرح گردیده است، رسیدن به تعهدات وزارت در زمینه های شفافیت، مسئولیت پذیری و حسابده در سکتور صنایع استخراجی می باشد.

نرگس نهان

سرپرست وزارت معادن و پetroلیم

مقدمه

وزارت معادن و پترولیم یکی از وزارت های عایداتی دولت جمهوری اسلامی افغانستان بوده و رهبری این وزارت متعهد بر مبارزه علیه فساد در تمام سطوح و ایجاد شفافیت بیشتر در سکتور استخراجی جهت حصول اطمینان از برآورده سازی تمام معیار های بین المللی در فعالیت های مربوطه، می باشد. بنابرین وزارت معادن و پترولیم پلان عمل مبارزه علیه فساد را جهت تقویت پروسه حسابدهی و حمایت همه جانبیه در قسمت جلوگیری از فساد در صنایع استخراجی تهیه نموده است. این پلان عمل مطابق به استراتیژی ملی مبارزه با فساد اداری طرح گردیده و یک تعداد برنامه های جنبی مورد نیاز در عرصه کاهش فساد در سکتور معادن در این استراتیژی نیز در نظر گرفته شده است. در پلان عمل مبارزه با فساد روی فعالیت های تحت قیادت وزارت تمرکز گردیده و فعالیت های معدنکاری سایر مراجع ذیدخل از آن مستثنای میباشد.

وظایف عمدہ وزارت معادن و پترولیم

وزارت معادن و پترولیم مسئولیت تنظیم و مدیریت صنایع استخراجی افغانستان را در هماهنگی با سایر وزارت ها و نهاد های دولتی و جوانب ذیدخل، دارد. وظایف عمدہ وزارت شامل موارد ذیل میگردد:

۱. انکشاف پالیسی ها و طرح قوانین و مقررات سکتور صنایع استخراجی
۲. جمع آوری و مدیریت اطلاعات جیولوژیکی (بمشمول اکتشاف)
۳. تشویق و انکشاف سرمایه گذاری در سکتور استخراج
۴. مدیریت و تنظیم قراردادهای معدنکاری (بمشمول گفتگو و مذاکره با هماهنگی سایر ادارت و نهاد های دولتی)

خطوات و آسیب پذیری های فساد اداری

وزارت معادن و پترولیم در بخش ها و ساحتات ذیل از فساد آسیب پذیر میباشد:

۱. مذاکره و مدیریت قراردادها
۲. پروسه های داوطلبی و تدارکات
۳. محرومیت اسناد
۴. تضاد منافع افراد سهیم در پروژه های سکتور صنایع استخراجی
۵. سکتور کاملاً سیاسی شده

مطابقت با اهداف استراتیژی ملی مبارزه علیه فساد

این پلان عمل در همسویی با محور (نهادینه سازی سیستم خدمات ملکی مبتنی بر شایسته سalarی و برتری ضوابط بر روابط)، محور چهارم (تعقیب عدی متهمین فساد اداری)، محور پنجم (مدیریت سالم مالی و بودجوى و پیگیری پول به نحو شفاف و قابل تفییش) و بخش وزارت های دارای اولویت، سند استراتیژی ملی مبارزه با فساد اداری قراردادشته که مشتمل بر موارد ذیل می باشد:

- آغاز پروسه ثبت مالکین ذینفع شرکت ها در دولت،
- نشر اجباری قراردادها منحیث شرایط معتبر بودن آنها،
- تعديل قانون معادن در قسمت نشر ارقام تولید شده و ایجاد یک حساب بانکی خاص برای عواید سکتور استخراجی

تمام این اقدامات مبارزه علیه فساد، روی عواید کشور بصورت مسقیم یا غیر مستقیم اثرگذار خواهد بود. طور مثال، ایجاد زمینه دسترسی به اطلاعات در سکتور عامه سبب بهبود محیط سرمایه گذاری و کسب اعتماد مردم و سرمایه گذاران گردیده و سرمایه گذاران خارجی را جذب مینماید.

سایر تعهدات و مکلفیت های وزارت

وزارت معادن و پترولیم تعهدات مشخصی را در بخش مبارزه علیه فساد اداری خارج از استراتئی ملی مبارزه علیه فساد اداری نیز انجام داده است که شامل موارد ذیل می باشد:

۱. کسب اعتبار برنامه ابتکار شفافیت صنایع استخراجی (EITI)

۲. برآورده سازی تعهدات جامعه اروپا

۳. برآورده سازی تعهدات ایالات متحده امریکا

۴. برآورده سازی معیار های شفافیت سازمان همکاری و توسعه اقتصادی

پروسه مشورت و کسب نظریات مخاطبین و جوانب ذیدخل کلیدی

این پلان عمل در مشورت با تمام ریاست ها و آمریت های وزارت معادن و پترولیم تحت نظارت جلالمتآب سرپرست وزرات معادن و پترولیم طرح و ترتیب گردیده است. پس آز آن پلان متذکره با مراجع ذیدخل کلیدی ذیل جهت دریافت نظریات و پیشنهادات شان شریک گردید:

۱. سازمان های جامعه مدنی

۲. جامعه بین المللی

۳. سکتور خصوصی

پروسه طرح و ترتیب پلان

پلان عمل مبارزه علیه فساد وزارت معادن و پترولیم بعد از طی مراحل ذیل ترتیب و تدوین گردیده است:

الف. ایجاد کمیته کاری داخلی: وزارت معادن و پترولیم در ماه عقرب ۱۳۹۶ یک کمیته کاری متشكل از ریاست های داخلی ذیل را جهت طرح و ترتیب مسوده پلان مبارزه علیه فساد ایجاد نمود: ریاست تحلیل اقتصادی و طرح و ارزیابی پالیسی ها، اداره مشاورین وزارت، ریاست امور حقوقی، اداره هایدروکاربنها، ریاست تفتیش داخلی، ریاست تحقیق و انکشاف، ریاست کادستر و ریاست تفتیش معادن.

کمیته متذکره در اولین جلسه خویش تصمیم گرفتند تا فعالیت های مبارزه علیه فساد صنایع استراتژی را که در استراتئیزی ملی مبارزه علیه فساد و سایر تعهدات وزارت به جامعه جهانی در نظر گرفته شده است، در استراتئیزی مبارزه علیه فساد وزارت مورد استفاده قرار دهند. بعداً، اعضای کمیته تمام فعالیت ها و ساحتات کاری وزارت که از فساد بیشتر آسیب پذیر بودند، شناسائی نمودند.

ب. مشورت با جوانب ذیدخل: بعد از طرح ابتدایی، پلان مبارزه علیه فساد وزارت معادن و پترولیم با نهاد های ذیدخل در سکتور چون: جوامع مدنی، سکتور خصوصی و جوامع جهانی (دونرها) شریک ساخته شد؛ و نظریات جوانب ذیدخل درج پلان گردید.

پروسه طرح و ترتیب مسوده استراتئیزی مبارزه علیه فساد وزارت از طریق جلسات متعدد توسط جلالتمآب سرپرست وزیر معادن و پترولیم مورد نظارت قرار داشت.

میکانیزم نظارت و ارزیابی

وزارت معادن و پترولیم بمنظور تطبیق این پلان عمل، یک کمیته مبارزه علیه فساد را تحت رهبری جلالتمآب سرپرست وزارت معادن ایجاد نموده است. این کمیته ماهانه یک الی دو مرتبه جلسات خویش را تدویر می نماید تا از سطح تطبیق پلان مبارزه علیه فساد اداری در سطح وزارت اطمینان حاصل گردد. سکرتیریت کمیته نظارت و ارزیابی از تطبیق پلان عمل مبارزه علیه فساد اداری، با ریاست تحلیل اقتصادی و طرح و ارزیابی پالیسی های این وزارت، میباشد. جهت حصول اطمینان از تطبیق به موقع این پلان عمل، فعالیت های آن نیز درج پلان کاری ریاست ها و آمریت های وزارت گردیده است که ریاست های این وزارت به طور ماهوار مکلف به ارائه گزارش از تطبیق پلان کاری خویش می باشند.

گزارشدهی به سکرتیریت ویژه مبارزه با فساد اداری

سکرتیریت کمیته مبارزه علیه فساد وزارت (به رهبری رئیس پالیسی) در قسمت طرح و ترتیب گزارش ربuar و ارائه آن به سکرتیریت ویژه مبارزه علیه فساد مسئولیت دارد. سکرتیریت کمیته مبارزه علیه فساد وزارت اطمینان میدهد که گزارشات دو هفته قبل از ختم هر ربع تهیه و نهایی گردیده و توسط مقام وزارت منظور گردد. گزارش بعد از منظوری مقام، به سکرتیریت ویژه مبارزه با فساد ارسال می گردد.

خطرات شناسائی شده در برابر تطبیق پلان

طبیق پروسه اصلاحات در اداره بصورت طبیعی با یک سلسله چالش و خطرات موجه می گردد. بناءً با درنظرداشت ساحتات آسیب پذیر فوق الذکر، وزارت معادن و پترولیم پیش بین میباشد که خطرات ذیل در برابر تطبیق پلان عمل مبارزه علیه فساد، قرار خواهد گرفت:

خطرات	راه حل
رد تعديلات پیشنهاد شده برای قانون معادن	وزارت معادن و پترولیم با شورای ملی قبل از ارایه تعديلات پیشنهاد شده کار و هماهنگی خواهد نمود تا از تصویب آنها اطمینان حاصل گردد.

راه حل	خطرات
وجودیت سیستم های ضعیف تکنالوژی معلوماتی وزارت معادن و پترولیم سیستم های تکنالوژی معلوماتی (کمپیوتری) جهت حمایت از نشر قراردادها و معلومات مالکین (کمپیوتری) خویش را موازی با معرفی سیستم حکومت داری الکترونیکی انکشاف میدهد.	ذینفع
همانگی ضعیف با سایر نهاد های تصمیم گیرنده بمشمول وزارت معادن و پetroلیم اطمینان میدهد که میکانیزم های وزارت ها و نهاد های دولتی همانگی ایجاد گردیده و جلسات بصورت منظم تدویر یافته و معلومات با سایر نهاد های دولتی که در سکتور معادن فعالیت دارند، شریک می گردد.	
نبود ظرفیت کاری کافی در وزارت جهت حمایت از فعالیت وزارت معادن و پetroلیم فعالیت های مبارزه علیه فساد را در پلان های کاری ریاست ها درج نموده و از اهمیت آنها آگاهی میدهد.	فساد

- نکات قابل بحث و تصویب در شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری وزارت معادن و پetroلیم بعضی فعالیت های پلان کاری مبارزه علیه فساد را شناسائی نموده که نیاز به بحث و گفتگو و منظوری شورای عالی حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد دارد. این فعالیت شامل موارد ذیل میگردد:
۱. تعدیلات در قانون معادن
 ۲. ایجاد حساب بانکی فرعی شفاف
 ۳. اقدامات مورد نیاز و ایجاد استراتیژی (طرز العمل) در قبال معدنکاری خودسر

اولویت اول: تغییر قانون معادن و جلوگیری از تضاد منافع در قراردادهای معدنکاری

۱

خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تاثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۱۰ تعداد
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
رد تعدیلات در قانون توسط شورای ملی	%۲۵	%۲۵	%۴۰	%۱۰	محورهای اول، چهارم و پنجم استراتئیزی مبارزه علیه فساد اداری	جلب سرمایه گذاری خارجی بیشتر در سکتور معادن	قانون تعديل شده	ایجاد شفافیت در مدیریت قراردادهای معادن	۱.۱ تغییر قانون معادن در موارد ذیل: ۱.۱.۱: وضع مکلفیت های تفتیش برای قراردادی ها توسط مفتشین بی طرف و در نظر گرفتن جریمه در صورت تخطی از آن. ۱.۱.۲ انعکاس مکلفیت های وزارت در قبال راه اندازی منظم تفتیش داخلی وزارت ۱.۱.۳. حصول اطمینان از اینکه برنامه های مشورتی موافقت نامه های منعقده با جوامع محلی، منحیث مکلفیت قراردادی در قرارداد امضا شده میان وزارت و قراردادی مدنظر گرفته میشود. ۱.۱.۴. درج ماده ای در مورد ضرورت به نشر اسناد مربوط به مذاکرات ابتدایی و نشر قراردادهای نهایی منحیث بخش از شرایط اعتبار دهی قراردادها (تا زمانیکه معلومات مذکوره نشر نگردد قرارداد نافذ نخواهد شد) ۱.۱.۵. مکلف ساختن شرکت ها جهت ارایه دقیق ارقام تولیدات شان بصورت ربوعار و تعیین مجازات در قانون در صورت تخطی از این امر،	۱.۱

۱.۶	۱.۶.۱	۱.۶.۱.۱	۱.۶.۱.۲	۱.۶.۱.۳	۱.۶.۱.۴	۱.۶.۱.۵	۱.۶.۱.۶	۱.۶.۱.۷	۱.۶.۱.۸
۱.۷	۱.۷.۱	۱.۷.۱.۱	۱.۷.۱.۲	۱.۷.۱.۳	۱.۷.۱.۴	۱.۷.۱.۵	۱.۷.۱.۶	۱.۷.۱.۷	۱.۷.۱.۸

										۱.۴
	۱۰ نحوه	دوامدار	دوامدار		محور پنجم استراتیژی	جلب سرمایه گذاری خارجی بیشتر در سکتور معادن.	تعداد شرکت های ثبت شده	ثبت مالکین ذینفع شرکت ها جهت افزایش شفافیت در سکتور معدن	آغاز پروسه ثبت مالکین ذینفع شرکت ها در دولت	
اولویت دوم: نشر اطلاعات قراردادها و تقویت شفافیت پروسه عقد قراردادهای معدنکاری										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	- تاثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۲ نحوه
	۴ ربع	۳ ربع	۲ ربع	۱ ربع						
عدم نشر منظم اسناد قرارداد ج	۱۰ نحوه	۱۰ نحوه			محور پنجم استراتیژی	- جلب سرمایه گذاری خارجی بیشتر در سکتور معادن.	فیصی دی اطلاعات نشر شده	راعیت نمودن معیار های بین المللی و پیشنهادات جامعه مدنی در مورد نشر قراردادها.	نشر شرایط ابتدائی قراردادها (در جریان مرحله مذاکره) قبل از امضای آن در وب سایت وزارت معدن و پترولیم	۲.۱
عدم وضاحت این شرایط در قرارداد.	۱۰ نحوه	۱۰ نحوه			محور پنجم استراتیژی	- جلب سرمایه گذاری خارجی بیشتر در سکتور معادن. تقویت شفافیت در مدیریت قراردادهای معدن.	فیصی دی قراردادهای نشر شده	نشر قراردادهای منابع طبیعی بعنوان شرط برای اعتبار دهی قراردادها	قراردادهای امضا شده، موافقت نامه های مربوطه و سایر موافقت نامه های فرعی در صورتی قابل اجرا اند که در ظرف ۷ روز در وب سایت وزارت به نشر رسیده باشد.	۲.۲

۲.۳	مذاکره روی قراردادهای بزرگ معدنکاری در حضور ناظرین مستقل، اعضای جامعه مدنی و نماینده گان سکتور خصوصی	مذاکرات انجام شده	تقویت شفافیت در مدیریت قراردادهای معادن.	- جلب سرمایه گذاری خارجی بیشتر در سکتور معادن.	محور پنجم استراتئیژی	عدم برگزاری منظم این مذاکرات به دلیل طولانی بودن پروسه	%۶
۲.۴	طرح و انکشاف قراردادهای نمونوی با در نظر داشت بهترین شیوه ها در برابر فساد در همکاری با جامعه مدنی و سکتور خصوصی و استفاده آنها منحیث یک منبع برای پیشبرد مذاکرات.	قراردادهای نمونوی طرح شده	تقویت شفافیت در مدیریت قراردادهای معادن.	کاهش فساد	محور پنجم استراتئیژی	. استفاده از استثنای در قراردادهای نمونوی	%۵۰
اولویت سوم: نشر تولیدات شرکت های قراردادی							۳
۳.۱	نشر مقدار تولیدات شرکت های قراردادی بصورت ماهوار در پورتال شفافیت توسط وزارت معادن و پترولیم و تجدید دیتابیس به صورت ربعوار	فیضی معيار های بین المللی شفافیت در نشر ارقام تولیدات شرکت ها.	فیضی تولیدات نشر شده	شاخص ها	تأثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۷
۳.۲	کاهش تولیدات اضافی از طریق مقایسه ارقام تولیداتی با رویالیتی پرداخت شده توسط شرکت و نشر گزارشات ربعوار	تقویت شفافیت در مدیریت قراردادهای معادن.	فیضی تولیدات اضافی کاهش یافته	کاهش تولیدات اضافی و افزایش درآمد ها	محور پنجم استراتئیژی	موجودیت تفاوت ها میان تمام ارقام مربوطه	%۶

۳.۳	طرح و انکشاف پلان تفتیش توسط ریاست تفتیش معادن و جامعه مدنی جهت بررسی منظم ساحت معنکاری بمنظور مقایسه ارقام تولیداتی نشر شده شرکت ها با ارقام تولیدات واقعی در ساحت معن	نظرارت از تولیدات واقعی شرکت ها	پلان طرح شده	- افزایش عواید و کاهش تولیدات اضافی	محور پنجم استراتئیژی	محور پنجم استراتئیژی	نمود	مشکلات امنیتی در ساحت معن جهت بازدید تفتیش
۳.۴	ایجاد یک میکانیزم جهت جمع آوری جریمه نقدی از شرکت های که قادر به نشر ارقام تولیدات نگردیده و یا بر اساس گزارش تفتیش، شرکت ها ارقام تولیداتی را بصورت عدمی اشتباہ نشر کرده باشند.	تطبیق احکام نافذه قانون معدن و هایدروکاربن ها در مورد جریمه های نقدی	میکانیزم ایجاد شده	- افزایش عواید و کاهش تولیدات اضافی	محور پنجم استراتئیژی	محور پنجم استراتئیژی	%۱۰۰	عدم تطبیق مسود قانون معنادن و هایدروکاربن ها
اولویت چهارم: تامین شفافیت و بهبود پروسه مدیریت عواید غیرمالیاتی								۴
۴.۱	ایجاد چارت حسابات برای تمام عواید غیرمالیاتی توسط وزارت معادن و پترولیم در مشورت با وزارت مالیه	مجرای واضح برای جمع آوری عواید غیرمالیاتی.	چارت حسابات ایجاد شده	- تامین شفافیت و بهبود در پروسه مدیریت عواید غیرمالیاتی	محور پنجم استراتئیژی	محور پنجم استراتئیژی	نمود	عدم موافقت وزارت مالیه با این طرح.
۴.۲	نظرارت از پرداخت مکلفیت های غیرمالیاتی شرکت های دارنده جواز معنکاری به حساب فرعی معادن.	مجرای واضح برای جمع آوری عواید غیرمالیاتی.	فیصدمی نظرارت انجام شده	- تامین شفافیت و بهبود در پروسه مدیریت عواید غیرمالیاتی	محور پنجم استراتئیژی	محور پنجم استراتئیژی	نمود	نبود ظرفیت کافی در وزارت جهت پیشبرد پروسه نظرارت

۴.۳	جمع آوری عواید غیرمالیاتی توسط وزارت در سطوح ولایات و مرکز و نشر آنها بصورت ربعوار	- شفافیت صنایع استخراجی افغانستان (EITI)	عوارض مالیاتی جمع آوری شده	عواید غیر مالیاتی جمع آوری شده	- تامین شفافیت و بهبود در پروسه مدیریت عواید غیرمالیاتی	محور پنجم استراتئیژی	نبد ظرفیت کافی در وزارت در قسمت وصول عواید غیرمالیاتی		
۴.۴	مقایسه عواید غیرمالیاتی با ارقام تولیداتی نشر شده توسط وزارت جهت حصول اطمینان از اینکه شرکت ها مالیات خویش را بصورت کامل پرداخته اند.	کاهش تقلب و استفاده سوء شرکت ها.	مقایسه شده	فيصدى عواید	- تامین شفافیت و بهبود در پروسه مدیریت عواید غیرمالیاتی	محور پنجم استراتئیژی	عدم رائه درست ارقام تولیداتی از طرف شرکت ها.		
اولویت پنجم: شفافیت تفتیش معادن، پروسه داوطلبی و مدیریت قراردادها								۵	
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷			محور یا تعهد	تأثيرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۵
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱					
۵.۱	تدوین پالیس مالی منزال ها و پالیسی مالی هایdroکاربن ها توسط وزارت	سیستم مالی شفاف و منسجم در وزارت.	پالیسی تدوین شده.	- افزایش عواید تامین شفافیت و بهبود در پروسه مدیریت عواید غیرمالیاتی - بهبود محیط سرمایه گذاری	محور اول استراتئیژی	افزایش عواید تامین شفافیت و بهبود در پروسه مدیریت عواید غیرمالیاتی	عدم تطبیق منظم این پالیسی		

عدم اجرای تفتيش بصورت منظم	^{۵۰} / _۶	^{۷۰} / _۶		محور اول استراتيژي	- افرايش عواید - تطبیق تفاوت ها در عواید - کاهش خطرات ناشی از سوءاستفاده ها	تعداد گزارشات نشر شده	تمامين شفافيت پروسه تفتيش معادن	نشر گزارش تفتیش معادن توسط وزارت تصورت منظم و مرحله وار به تمام شركت هاي قراردادي	۵.۲
عدم موجوديت معلومات دقیق در مورد شركت های قراردادی	%۲۰	%۳۰	%۵۰	برنامه شفافيت صنایع استخراجی/ اتحادیه اروپا	- فراهم سازی محیط سرمایه گذاري شفاف و عادلانه	سیستم دیجیتل سازی شده کادرستر	تمامين شفافيت مدیریت قراردادها کادرستر	بررسی و دیجیتل سازی سیستم کادرستر توسط وزارت	۵.۳
ظرفیت پائین جهت پیشبرد نظرارت و تفتیش	%۱۰۰			برنامه شفافيت صنایع استخراجی/ اتحادیه اروپا	- کاهش خطرات ناشی از تقلب و فساد - بهبود محیط سرمایه گذاري	میکانیزم ایجاد شده	تمامين شفافيت مدیریت قراردادها	افزایش میکانیزم های نظارت و تفتیش قراردادها در وزارت معادن و پترولیم	۵.۴

عدم تطبیق مقرره	٪ ۱۰۰			برنامه شفافیت صنایع استخراجی	- شفافیت در پروسه داوطلبی قراردادهای معدنکاری و هایدرو کاربن ها	مسوده مقرره تهیه شده	تفویت شفافیت در پروسه داوطلبی	تهیه مسوده مقرره داوطلبی	۵.۹	
عدم استفاده منظم از این میکانیزم			٪ ۱۰۰	اتحادیه اروپا	- شفافیت در پروسه داوطلبی قراردادهای معدنکاری و هایدرو کاربن ها	میکانیز ایجاد شده	تفویت شفافیت در پروسه داوطلبی قراردادهای معدنکاری	طرح و ایجاد میکانیزم تفتیش داوطلبی قراردادهای معدنکاری	۵.۱۰	
عدم نشر منظم تمام قراردادها توسط وزارت	۷۶	۷۶		برنامه شفافیت صنایع استخراجی افغانستان	- شفافیت در پروسه داوطلبی قراردادهای معدنکاری و هایدرو کاربن ها	تعداد فرصت های نشر شده	تفویت شفافیت در پروسه داوطلبی قراردادهای معدنکاری	نشر فرصت های داوطلبی، در وب سایت وزارت، اداره ملی تدارکات و همچنان پورتال شفافیت	۵.۱۱	
اولویت ششم: شفافیت پروسه های تدارکاتی										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمدہ	۶
۴	ربع ۴	۳	ربع ۲	۱						
عدم فعالیت منظم و دوامدار کمیته و تنها در صورت بروز مشکلات فعالیت مینماید.		٪ ۵۰	٪ ۵۰		محور اول استراتیژی	- کاهش فساد - حسابده ساختن کارمندان وزارت	کمیته ایجاد شده	شفافیت در پروسه داوطلبی و تدارکات داخلی	ایجاد کمیته تدارکات داخلی وزارت	۶.۱

ترک کارمندان ماهر و لایق وزارت جهت استفاده از سایر فرصت های کاری در خارج از وزارت		%۵۰	%۵۰		محور اول استراتیژی	- کاهش فساد - حسابده ساختن کارمندان وزارت	تعداد کارکنان آموزش دیده	شفافیت در پرسه داوطلبی و تدارکات داخلی	ارتقای ظرفیت کاری در عرصه تدارکات	۶.۲
اولویت هفتم: افزایش حسابدهی شرکت ها در مقابل گزارش های تفتیش										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۷
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						۵
نبود ظرفیت کافی در وزارت جهت جمع آوری و بررسی گزارشات تفتیش	۷۶	۷۶			محور چهارم استراتیژی	- بهبود محیط سرمایه گذاری - حسابده ساختن شرکت ها	تعداد گزارشات بررسی شده	پیروی شرکت ها از قوانین نافذه کشور	جمع آوری و بررسی سالانه گزارش تفتیش از ۱۰ فیصد شرکت های قراردادی توسط وزارت	۷.۱
عدم تطبیق میکانیزم جهت جمع آوری جریمه نقدی	%۱۰۰				محور پنجم استراتیژی	- افزایش عواید - بهبود محیط سرمایه گذاری	میکانیزم طرح شده	تطبیق احکام قوانین معادن و هایدرو کاربن ها در مورد جریمه تعین شده.	طرح میکانیزم جهت جمع آوری جریمه نقدی از شرکت های که مکلفیت های تفتیش را رعایت ننموده اند.	۷.۲
اولویت هشتم: شفافیت در تصدی های دولتی										

خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تاثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمدہ	۵ پنجم
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
نبود ظرفیت کافی در وزارت در قسمت تطبیق معیار های متذکره	% ۶۰				برنامه شفافیت صنایع ساختمان استخراجی / سازمان همکاری و توسعه اقتصادی	- بهبود محیط سرمایه گذاری - حسابده ساختن شرکت ها	فیضی افزایش شفافیت	شفافیت در تصدی های دولتی	حصول اطمینان وزارت از اینکه تصدی های دولتی شیوه ها و معیار های برنامه شفافیت صنایع استخراجی و سازمان همکاری و توسعه اقتصادی را رعایت مینماید.	۸.۱
عدم همکاری در اجرای نظارت و ارزیابی	% ۱۰۰				برنامه شفافیت صنایع سازمان همکاری و توسعه اقتصادی	- مطابقت فعالیت ها، مدیریت و فعالیت های مالی تصدی های دولتی با پلان های کاری سالانه شان	سیستم طرح شده	شفافیت در تصدی های دولتی	طرح و انکشاف سیستم نظارت و ارزیابی برای تصدی های دولتی	۸.۲
اولویت نهم: بهبود عملکرد تفتیش داخلی										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تاثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمدہ	۵ پنجم
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						

عدم تطبیق رهنمود متذکره در وزارت	% ۱۰۰				محور اول استراتیژی	- حسابده ساختن ریاست ها - بهبود شفافیت در وزارت و کاهش خطرات ناشی از فساد	رهنمود ترتیب شده	راعیت معیار های بین المللی تفتیش	تدوین رهنمود تفتیش داخلی	۹.۱
نبود ظرفیت کافی در وزارت جهت تدویر تفتیش در تمام بخش های آن	% ۰	% ۰	% ۰	% ۰	محور اول استراتیژی	- حسابده ساختن ریاست ها - بهبود شفافیت در وزارت و کاهش خطرات ناشی از فساد	تعداد ریاست های تفتیش شده	راعیت معیار های برنامه شفافیت صنایع استخراجی	تفتیش تمام ریاست ها بصورت مرحله وار و حصول اطمینان از ایجاد تسهیل در پروسه تفتیش داخلی	۹.۲
نبود امکانات لازم جهت برگزاری برنامه آموزشی	% ۵۰	% ۵۰			محور سوم استراتیژی	- بهبود ظرفیت کاری کارمندان وزارت	تعداد مفتشین آموزش دیده	راعیت معیار های برنامه شفافیت صنایع استخراجی	آموزش مفتشین داخلی در مورد معیار های بین المللی تفتیش و قانون محاسبه افغانستان	۹.۳
اولویت دهم: تطبیق معیارهای شفافیت صنایع استخراجی										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	٪
ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱							
عدم تطبیق نقشه راه صنایع استخراجی توسط وزارت	% ۰	% ۰	% ۰	% ۰	محور اول استراتیژی	- بهبود محیط مساعد سرمایه گذاری سبب جلب سرمایه گذاری خارجی میگردد - افزایش عواید	فیضی تطبیق شده نقشه راه.	راعیت معیار های برنامه شفافیت در صنایع استخراجی	طبیق نقشه راه صنایع استخراجی و ستراتیژی اصلاحات وزارت	۱۰.۱

۱۰.۲	اطمینان وزارت از برگزاری جلسات گروپ مراجع ذیدخلل یا (MSG) بصورت منظم	رعيت معیار های برنامه شفافیت در صنایع استخراجی	تعداد جلسات برگزار شده	- بهبود محیط مساعد سرمایه گذاری - جلب سرمایه گذاری خارجی - افزایش عواید	محور اول استراتیژی	عدم برگزاری جلسات به صورت منظم			
۱۰.۳	حصول اطمینان از تدویر جلسات در مورد رعيت معیار های برنامه شفافیت صنایع استخراجی	رعيت معیار های برنامه شفافیت در صنایع استخراجی	تعداد جلسات تدور شده	- بهبود محیط مساعد سرمایه گذاری - جلب سرمایه گذاری خارجی - افزایش عواید	محور اول استراتیژی	عدم برگزاری جلسات به صورت منظم			
۱۰.۴	تطبيق تمام پیشنهادات ارایه شده در گزارش پنجم تطبيق معیار های برنامه شفافیت صنایع استخراجی	رعيت معیار های برنامه شفافیت در صنایع استخراجی	تعداد پیشنهادات تطبق شده	- بهبود محیط مساعد سرمایه گذاری - جلب سرمایه گذاری خارجی - افزایش عواید	محور اول استراتیژی	عدم موفقیت در قسمت تطبيق پیشنهادات			
اولویت یازدهم: تقویت شفافیت در سکتور هایdro کاربن ها						۱۱			
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷			محور یا تعهد	تأثيرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۱۱
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲						
تاخیر در ایجاد اداره متذکره	%۶۰	%۴۰		محور اول استراتیژی	- استقلالیت اداره - بهبود محیط مساعد سرمایه گذاری - جلب سرمایه گذاری	اداره ایجاد شده	استقلالیت و تامین شفافیت در سکتور هایdro کاربن ها	ایجاد اداره تنظیم کننده نفت و گاز و انتقال صلاحیت های مربوطه به آن	۱۱.۱

						های خارجی				
نبود هماهنگی میان مراجع ذیدخل	۱۱				محور اول استراتئیژی	- بهبود محیط سرمایه گذاری - جلب سرمایه گذاری خارجی - افزایش عواید	فیضی جریانات تنظیم شده	استقلالیت و تامین شفافیت در سکتور	تنظیم فعالیت های سرجشمه ای، میان چشمه ای و پایین چشمه ای سکتور هایdroکاربن ها هایdroکاربن ها (downstream, midstream and upstream) توسط اداره مستقل تنظیم نفت و گاز	۱۱.۲
اولویت دوازدهم: تقویت اشتراک مردم و مشوره با انها در فعالیت های معدنکاری										۱۲
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۱۳ پیغام
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
عدم مطابقت رهنمود ها با معیارات بین المللی	%100				محور اول استراتئیژی	- جبران خساره به جوامع محلی متاثر شدہ از فعالیتهای معدنکاری	تعداد رهنمودهای بررسی شده	رفع خطرات موجود در برابر جوامع محلی ناشی از فعالیت های معدنکاری	بررسی رهنمودهای مشورت با جوامع محلی متاثر شده از فعالیت های پروژه های کوچک و بزرگ معدنکاری	۱۲.۱
نبود ارتباطات مؤثر با جوامع محلی	%100				محور اول استراتئیژی	همکاری همه جانبی جوامع محلی با دولت و شرکت ها	میکانیزم طرح شده	آگاهی جوامع محلی از حقوق شان هنگام تطبیق پروژه های معدنکاری.	طرح و اکشاف میکانیزم ها توسط وزارت جهت شمولیت جوامع محلی در پروژه های بزرگ معدنکاری بر اساس رهنمود های جوامع محل	۱۲.۲
نبود ارتباطات مؤثر با جوامع محلی		%100			محور چهارم استراتئیژی	- رفع نیازمندی های جوامع محلی	ماده ای درج شده در قراردادها	آگاهی جوامع محلی از حقوق شان هنگام تطبیق پروژه های معدنکاری.	درج یک ماده اجباری در قراردادها جهت گفتگو و مشورت با جوامع محلی توسط شرکت های که قراردادهای جدید را امضا مینمایند.	۱۲.۳

اولویت سیزدهم: هماهنگی با برنامه میثاق شهروندی و اختصاص ۵ فیصد عواید معدنکاری به محلات از طریق این برنامه

۱۴

خطرات	سال مالی ۱۳۹۷					محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۱۴
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱							
عدم هماهنگی در قسمت تسهیل پروسه عرضه خدمات	%۴۰	%۴۰	%۲۰			محور اول استراتیژی	- جبران خساره ساحات و محلات متاثر شده از فعالیت های معدنکاری در چارچوب ساختار موجوده دولت	میکانیزم ایجاد شده	شامل سازی جوامع محلی در پروشه میثاق شهروندی	ایجاد میکانیزم هماهنگی با پروژه میثاق شهروندی از طریق وزارت احیا و اکشاف دهات جهت ساختار زیربنایها و ارایه خدمات اجتماعی و استفاده از ۵ فیصد عواید سالانه فعالیت های معدنکاری از طریق میکانیزم های مربوطه برای جوامع محلی	۱۳.۱
عدم هماهنگی در قسمت تسهیل پروسه عرضه خدمات	%۶۷					محور اول استراتیژی	- جبران خساره ساحات و محلات متاثر شده از فعالیت های معدنکاری در چارچوب ساختار موجوده دولت	مقدار وجوده مالی اختصاص یافته	شامل سازی جوامع محلی در برنامه میثاق شهروندی	اطمینان وزارت از اینکه وجهه مالی توزیع شده به پروژه میثاق شهروندی بصورت مناسب به جوامع متاثر شده از فعالیت های معدنکاری اختصاص یافته است.	۱۳.۲
عدم همکاری وزارت مالیه در این قسمت	%۶۷					محور اول استراتیژی	- جبران خساره ساحات و محلات متاثر شده از فعالیت های معدنکاری در چارچوب ساختار موجوده دولت	تعداد ولایات که ۵٪ عواید معدنکاری به آنها اختصاص یافته است	شامل سازی جوامع محلی در برنامه میثاق شهروندی	اطمینان وزارت از اینکه وزارت مالیه ۵ فیصد عواید از قراردادهای معدنکاری را در یک حساب خاص برای ولایت تحت اثر فعالیت معدنکاری اختصاص میدهد	۱۳.۳

۱۳.۴	ایجاد میکانیزم رسیدگی به شکایات و حل و فصل نگرانی های جوامع محلی در ارتباط به پروژه های معدنکاری و ارایه گزارش شش ماهه در مورد آن به عame مردم	ایجاد شیوه های مناسب ارتباطات با جوامع محلی	میکانیزم ایجاد شده	- رسیدگی به شکایات استراتیژی محور اول	- جوامع محلی - جبران خسارة ساحات و محلات متاثر شده از فعالیت های معدنکاری در چارچوب ساختار موجوده دولت	آگاهی اندک در مورد میکانیزم رسیدگی به شکایات به سکتور عامه	%۱۰۰	
اولویت چهاردهم: جلوگیری از معدنکاری های خودسر								
۱۴	۵	فعالیت عمده	نتایج متوقع	شاخص ها	تأثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۷	خطرات
اولویت پانزدهم: ارتقای ظرفیت اداره از طریق استخدام براساس اصل شایستگی								
۱۴.۱	۵	فعالیت عمده	نتایج متوقع	شاخص ها	تأثیرات	محور یا تعهد	سال مالی ۱۳۹۷	خطرات
عدم تطبیق استراتیژی	%۰.۵۰	طرح و انکشاف استراتیژی (طرزالعمل) جهت قانونمند سازی معدنکاری های خودسر و غیر رسمی در مشورت با مراجع ذیدخل	کاهش معدنکاری های خودسر و کاهش فساد شده	استراتیژی طرح	- افزایش عواید - بهبود محیط سرمایه گذاری	محور یا تعهد	ربع ۱ ربع ۲ ربع ۳ ربع ۴	

روند کند برنامه ارتقای ظرفیت مبتنی بر نتایج و استخدام مشاورین مؤقتی توسط وزارت	۰۷	۰۷	۰۷	۰۷	۰۷	محور سوم استراتئیزی	-کاهش فساد -افزایش مؤثریت کاری در وزارت	تعداد افراد استخدام شده	افزایش کارکنان واجد شرایط	استخدام افراد واجد شرایط و شایسته از طریق برنامه ارتقای ظرفیت مبتنی بر نتایج و برنامه امتیازات یا معاش فوق العاده (سوپر سکیل)	۱۵.۱
--	----	----	----	----	----	---------------------	---	-------------------------	---------------------------	---	------

اولویت شانزدهم: تقویت اطلاع رسانی از فعالیت های اداره

خطرات	سال مالی ۱۳۹۷					محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمدہ	۱۶
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱							
عدم نشر اطلاعات کافی	۰۷	۰۷	۰۷	۰۷	۰۷	محور اول استراتئیزی	تقویت شفافیت و حسابدهی اداره و افزایش آگاهی عامه در مورد فعالیت های آن	اطلاعات نشر شده	شهروندان به آسانی به اطلاعات از اداره و فعالیت های آن دسترسی پیدا می کنند.	نشر اطلاعات در مورد اداره و فعالیت های آن در مطابقت با ماده ۱۵ قانون دسترسی به اطلاعات	۱۶.۱
عدم نشر اطلاعات کافی	%۳۵	%۴۵	%۲۰			محور اول استراتئیزی	تقویت فرهنگ شفافیت، حسابدهی و اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه میان شهروندان در اداره	واحد ایجاد شده	اداره قادر میگردد به فورم های تقاضای اطلاعات به آسانی پاسخ ارایه نماید	ایجاد واحد اطلاع رسانی توظیف مسؤول اطلاع رسانی، نشر جزئیات در مورد مسؤول اطلاع رسانی و سایر کارکنان مربوطه	۱۶.۲

عدم ارائه گزارشات کافی	٪۱۰۰				محور اول استراتیژی	تقویت فرهنگ شفافیت، حسابدهی و اطلاع رسانی در اداره و تقویت رابطه میان شهروندان در اداره	گزارشات ارائه شده	از تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات توسط اداره اطمینان حاصل میگردد.	ارائه گزارش اجرای سالانه مسؤول اطلاع رسانی در مورد تطبیق قانون دسترسی به اطلاعات به کمیسیون نظارت از دسترسی به اطلاعات مطابق ماده ۱۷ این قانون	۱۶.۳
اولویت هدفهم: تسهیل ثبت دارایی های مقامات دولتی										
خطرات	سال مالی ۱۳۹۷				محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمده	۱۷
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱						
عدم ارائه اطلاعات درست از طرف بعضی کارکنان	٪۱۰۰				تعهدات دولت افغانستان در کنفرانس های بین المللی	جلوگیری از فساد، سوء استفاده و تضاد منافع توسط مقامات و کارکنان دولتی	تعداد مقامات و کارکنان که دارایی های شان را ثبت کرده اند	پروسه ثبت دارایی های مقامات و کارکنان اداره تسهیل گردیده و از عمل شندن آن اطمینان حاصل می گردد	توزیع فورم های ثبت دارایی ها به مقامات و کارکنان اداره، جمع آوری و ارسال آنها به اداره امور و ریاست جمهوری	۱۷.۱
عدم همکاری لازم از طرف ارگان های عدلی	٪۱۰۰				تعهدات دولت افغانستان کارکنان در کنفرانس های بین المللی	-تقویت شفافیت و حسابدهی مقامات و کارکنان -جلوگیری از فساد، سوء استفاده و فرار از مکلفیت های قانونی توسط کارکنان	تعداد مقامات و کارکنان مأخذه شده یا معرفی شده به مراجع جهت تعقیب عدلی	اعمال قانون بالای متخلفین و کشف دارایی های ناشی از فساد و سوء استفاده کاهش پیدا می کند	همکاری در تطبیق ماده یازدهم قانون اشاعه و ثبت دارایی های مقامات و کارکنان دولتی مبني بر تعليق معاش و امتيازات در صورت خود داري یا تاخير اشاعه دارایي ها توسط مقامات و کارکنان، معرفی آنها به مراجع عدلی در صورت رأه معلومات غلط و گمراه کننده در مورد دارایي های شان	۱۷.۲

اولویت هجدهم: حسابدهی اداره در مقابل بررسی های بیرونی

۱۸

خطرات	سال مالی ۱۳۹۷					محور یا تعهد	تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمدہ	۱۸ ۵
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱	ربع ۰						
عدم همکاری بعضی از ادارات همکار در تطبیق شفارشات	۰۰۰	۰۰۰	۰۰۰	۰۰۰	۰۰۰	محور پنجم استراتئیژی	- افزایش حسابدهی و انجام اصلاحات لازم برای تقویت اداره	تعداد گزارشات ارائه شده از تطبیق سفارشات	اداره مقابله سفارشات گزارش های تفتیش، بررسی و بررسی و ارزیابی های بیرونی اداره بیرونی پاسخگو می گردد	طبقیق سفارشات گزارشات تفتیش، بررسی و ارزیابی های بیرونی اداره	۱۸.۱

اولویت نوزدهم: انجام ارزیابی مستقل برای شناسایی ساحت معروض به فساد اداری

۱۹

خطرات	سال مالی ۱۳۹۷					محور یا تعهد	- تأثیرات	شاخص ها	نتایج متوقع	فعالیت عمدہ	۱۹ ۵
	ربع ۴	ربع ۳	ربع ۲	ربع ۱	ربع ۰						
عدم اجرای ارزیابی های دوره ئی در زمان معین		%۲۰	%۸۰			محور اول استراتئیژی	- افزایش موثریت فعالیت های اصلاحات و مبارزه علیه فساد اداری توسط ادارات	ارزیابی بیرونی انجام شده	اساس آماری و درک مسئولین اداره از وضعیت فساد اداری در اداره تقویت می گردد	انجام ارزیابی های مستقل برای تقویت اساس آماری از وضعیت و آسیب پذیری های فساد اداری	۱۹.۱