



پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



مروری بر فساد اداری در وزارت معادن و پترولیم

افغانستان دارای منابع بزرگ و متنوع مواد منرالی و نفت و گاز میباشد. حدود 1400 منابع منرالی در نقاط مختلف این کشور شناسایی گردیده است. علاوه بر آن، ذخایر مواد منرالی (عمدتاً ذخایر مس، طلا و آهن) این کشور تخمیناً بالغ بر 900 میلیارد دالر امریکایی و ذخایر نفت و گاز طبیعی آن بالغ بر 220 میلیارد دالر امریکایی میگردد. سکتور معدنکاری این کشور در رشد اقتصادی، ایجاد فرصت های اشتغال و کاهش فقر، نقش کلیدی را ایفا می نماید، مشروط بر اینکه انکشاف و اداره آن بطور درست صورت گیرد. تخمین ها نشان می دهد که عواید ملی افغانستان می تواند سالانه مستقیماً از سکتور معدنکاری از بابت رویالتی (حق الامتیاز) و مالیات بالغ بر 745 میلیون دالر امریکایی الی 2 میلیارد دالر امریکایی گردد. در حالیکه عواید پیش بینی شده این سکتور در سال (1396) 12 میلیون دالر امریکایی تخمین گردیده است.

با آنهم، دست یابی به منافع قابل ملاحظه از این سکتور بدون موجودیت یک نظام مقرراتی بشمول چهارچوب حقوقی، عقد قراردادهای بصورت شفاف و نظارت قوی از انجام فعالیت های استخراجی، امکان پذیر نمی باشد. بدون یک نظام مقرراتی، چهارچوب حقوقی، عقد شفاف قراردادهای و نظارت قوی از فعالیت های استخراجی منافع حاصله از این منابع در معرض خطر از دست رفتن بوده در خزانه دولت نمی ریزد.

حکومت وحدت ملی اهمیت اداره و کنترل مؤثر صنعت استخراجی را درک نموده است. در نتیجه یک ارزیابی عمومی در مورد وزارت معادن و پترولیم، ساحات که از اثر فساد اداری بیشتر آسیب پذیر میباشد، مورد شناسایی قرار گرفته و اولویت بندی گردید و در پلان عملی این وزارت انعکاس داده می شود. علاوه بر مسایل عمومی، برای صدور جواز و جمع آوری عواید طرز العمل های واضح و شفاف وجود ندارد، برای اعطای قراردادهای مواد منرالی و نفت و گاز چهارچوب حقوقی مؤثر وجود ندارد، به علت استفاده از سیستم غیر الکترونیکی (دستی)، ظرفیت پائین و سیستم ضعیف برای مدیریت قراردادهای پروسه پیگیری و جمع آوری عواید ضعیف می باشد.

چالش های کلیدی

در جریان چند سال اخیر وزارت معادن و پترولیم در عرصه اداره و کنترل سکتور معدنکاری به چالش های زیاد مواجه بوده است که این چالش ها شامل پروسه طولانی تعدیل قوانین سکتور استخراجی، نظارت ضعیف از انجام فعالیت های معدنکاری بعلت ناامنی در ساحات فعالیت های معدنکاری، مداخلات دلال های زورمند محلی، تغییرات در سطح رهبری این وزارت، زیربناهای ناکافی برای حمایت از فعالیت های معدنکاری و پائین آمدن قیمت های اجناس در سطح جهان میباشد.

در ماه فیبروری سال 2010، دولت افغانستان منحصتاً کشور نامزد برنامه ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی (EITI) به رسمیت شناخته شد. باوجود آنکه افغانستان تاکنون نتوانسته است شرایط و مقررات برنامه مذکور را رعایت نماید لیکن در راستای رعایت شرایط برنامه ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی پیشرفت های داشته است. بزرگترین چالش های موجود در رعایت شرایط برنامه ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی (EITI) در افغانستان عبارت از موجودیت گروه چند جانبه مراجع ذیربط منفعل، عدم اشتراک کامل شرکت ها و ادارات دولتی در این برنامه، کیفیت پائین اطلاعات که به دسترس کارمندان برنامه (EITI) قرار داده می شود و موجودیت سیستم های غیر دیجیتالی ثبت معلومات و گزارش دهی که منجر به پیگیری ضعیف تفاوت در پرداخت ها و گزارشات میگردد، می باشند.



پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



اولویت های وزارت معادن و پترولیم در امر مبارزه علیه فساد

حکومت وحدت ملی یک سلسله اولویت ها را برای این وزارت از طریق پروسه ایجاد چهارچوب مسئولیت های مشترک تعیین نموده است. همچنین کمیته مستقل نظارت و ارزیابی فساد و هیئت برنامه (EITI) سایر پیشنهادات را در زمینه ارائه نموده اند. دولت افغانستان تلاش دارد تا یک محیط مناسب را برای انکشاف سکتور خصوصی قسماً از طریق اصلاحات در وزارت معادن و پترولیم ایجاد نماید. اولویت های که در این زمینه مدنظر گرفته شده است، شامل نشر چهارمین گزارش تطبیقی برنامه (EITI)، ترتیب دستورالعمل های واضح و شفاف داوطلبی، افزایش عواید از طریق بهبود میکانیزم های جمع آوری عواید، ایجاد فرصت برای جوامع محلی در نظارت از فعالیت های معدنکاری و پائین آوردن میزان گزارش دهی بمنظور بدست آوردن عواید بیشتر و تعدیل قانون معادن میباشد.

هیئت برنامه ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی (EITI) دولت افغانستان را رهنمایی نموده تا از اشتراک تمام شرکت ها و ادارات دولتی در پروسه گزارش دهی، ترتیب گزارشات براساس حسابات بررسی شده، گزارش دهی شرکت های معدنکار در مورد تمام پرداخت های نقدی ایشان و نیز گزارش دهی ادارات دولتی در مورد تمام عواید نقدی ایشان اطمینان حاصل نماید.

در ماه اپریل 2015، هیئت مذکور دولت افغانستان را برای مدت 18 ماه مهلت داد تا ثابت سازد که معیارات برنامه (EITI) را رعایت می نماید.

اخیراً دولت افغانستان تعهد نمود که یک نسخه بررسی یا تعدیل شده قانون معادن را به پارلمان کشور جهت تصویب ارسال نماید و گام های اصلاحی را جهت حصول اطمینان از رعایت شرایط برنامه (EITI) اتخاذ نماید. علاوه بر آن، دولت افغانستان تعهد نمود که مسئولیت جمع آوری عواید تمام شرکت های بزرگ معدنکار و مالیه دهندگان نفت و گاز را به دفتر تادیه کنندگان بزرگ مالیات در وزارت مالیه واگذار نماید. دفتر تادیه کنندگان بزرگ مالیات یک لست تمام شرکت های بزرگ معدنکار و نفت و گاز را ترتیب و حفظ مینماید و نیز مکلف اند قانونی را که براساس آن حسابات سالانه شرکت های بزرگ استخراجی بطور مستقل بررسی میگردد، معرفی نمایند.

اولویت 1: حصول اطمینان از موجودیت طرزالعمل های کاری شفاف و پاسخگو در ریاست های کادستر، تفتیش معادن و ریاست عمومی پترولیم.

در ریاست های مربوطه وزارت معادن و پترولیم طرزالعمل های کاری معیاری (استندرد) وجود نداشته طی مراحل و یا منظوری درخواستی ها، پلان ها، جوازاها و اجازه نامه ها چندین ماه را در بر میگردد. ایجاد طرزالعمل های کاری ساده و کاهش زمان طی مراحل و منظوری اجازه نامه ها، صدور تعرفه ها، ارزیابی اسناد داوطلبی، تفتیش منظم، نظارت و ارزیابی میتواند در کاهش فساد کمک کند. برای انجام این کار ایجاب میکند که این وزارت یک کمیته را جهت بررسی ریاست های کلیدی این وزارت و به منظور شناسایی و رسیدگی به ساحات که در برابر فساد آسیب پذیر می باشند، توظیف نماید.

علاوه بر این، چون وزارت معادن و پترولیم برای دریافت شکایات و رسیدگی به آنها دارای یک میکانیزم مشخص نمی باشد بنأ در حال حاضر این وزارت به شکایات قراردادی ها و جوامع متأثر شده از فعالیت های معدنکاری به یک طریقه تک موردی رسیدگی می نماید. در مقابل وزارت معادن و پترولیم باید برای بررسی و حل شکایات پیرامون فعالیت های نادرست کارمندان/ مقامات دولت و شرکت های معدنکاری یک میکانیزم واضح و شفاف ایجاد نماید.



پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



اولویت 2: اعطای حقوق منرالی و نفت و گاز (پترولیم) به گونه شفاف و پاسخگو و در مطابقت با بهترین روش های صنایع استخراجی

اعطای حقوق منرالی و نفت و گاز یک ساحه دیگری است که از نقطه نظر فساد اداری طور بالقوه آسیب پذیر می باشد. قراردادهای بخصوص قراردادهای معدنکاری های به مقیاس کوچک و متوسط مانند قرارداد کرومیت، منرال های صنعتی و سنگ مرمر یکسان نبوده، اشکال (فارمت های) گوناگون قراردادهای زمینه دستکاری بندها یا فقره های قراردادهای را مساعد می سازد تا از شفافیت و بررسی آنها اجتناب شود.

کمیته نظارت و ارزیابی پیشنهاد نموده است که وزارت معادن و پترولیم یک طرز العمل داوطلبی شفاف ایجاد نماید. وزارت معادن و پترولیم باید برای فعالیت های معدنکاری حرفه ای، به مقیاس کوچک، متوسط و بزرگ، قراردادهای نمونه و همچنین طرز العمل های داوطلبی شفاف ترتیب نماید. علاوه بر این، این وزارت باید روند نشر قراردادهای و گزارش های سالانه را بهبود بخشد تا به شکایات جامعه مدنی مبنی بر اینکه قراردادهای به نشر رسیده در صفحه اینترنتی وزارت منظم نمی باشند و رفتن از یک گزارش/ قرارداد به دیگر آن مشکل می باشد، پاسخ ارائه گردد.

اولویت 3: حصول اطمینان از اجرای عملیات های معدنکاری و جمع آوری عواید در مطابقت با مفاد قرارداد، قوانین و مقررات نافذه کشور و بهترین روش های صنایع استخراجی

در حال حاضر به علت طرز العمل های مغلق صدور جواز، نبود حمایت های مالی و تخنیکی و کمک به معدنکاران حرفه ای و به مقیاس کوچک در حصه رعایت از مقررات معدنکاری، عدم هماهنگی با ادارات محلی و نهادهای امنیتی و نبود ظرفیت، صدها معدن حرفه ای و به مقیاس کوچک خارج از نظارت دولت فعالیت می نمایند. اکثر فعالیت های معدنکاری حرفه ای و به مقیاس کوچک در رابطه به استخراج سنگ های قیمتی و مواد ساختمانی (سنگ، ریگ و جغل) صورت میگیرد. وزارت معادن و پترولیم باید برای رسمی سازی و آوردن این فعالیت های غیر رسمی زیر نظارت وزارت یک ستراتیژی جامع ترتیب نماید. ستراتیژی مذکور باید در بر گیرنده اقدامات علیه طرز العمل های مغلق صدور جواز و غیر متمرکز سازی صلاحیت ها باشد.

عدم موجودیت یک میکانیزم معیاری جهت پیگیری و جمع آوری عواید فعالیت های معدنکاری یک چالش بزرگ دیگر در وزارت معادن و پترولیم می باشد. همین اکنون بیشتر از 300 قرارداد مختلف معدنکاری حرفه ای، به مقیاس کوچک، متوسط و بزرگ وجود دارد و عواید این قراردادهای به صورت دستی یا غیر الکترونیکی پیگیری، جمع آوری و گزارش داده میشود. وزارت معادن و پترولیم باید یک سیستم کمپیوتری مدیریت معلومات مالی (FMIS) را ایجاد نماید که در طرز العمل های حسابداری دقت و درستی را افزایش داده و در پیگیری و ردیابی اسناد و گزارشات مالی قراردادی ها کمک نماید.

چهارچوب تطبیقی

ادارات کلیدی که مسئولیت تطبیق این پلان را دارند ریاست های پالیسی، کادستر معادن، تقشیش معادن، تشویق سرمایه گذاری، خدمات حقوقی و ریاست عمومی پترولیم، می باشند. رهبری هر اداره یا واحد مسئول، مسئولیت تطبیق پلان مبارزه علیه فساد اداری را علاوه بر تطبیق پلان های اجرایی خویش داشته و نظر به پیشرفت هایشان در ساحه که مسئول آن هستند بررسی میگردند.

یک کمیته نظارتی به رهبری مقام وزارت و یا یکتن از معینان این وزارت باید ایجاد گردد تا تطبیق پلان مذکور را طور منظم نظارت نماید و برای گزارش پیشرفت های انجام شده جلسات ماهوار تدویر گردد. ایجاب می کند که ریاست پالیسی به



پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



عنوان یک ریاست کلیدی مسئول پیگیری فعالیت ها و مسئولیت های سایر ریاست ها/ادارات و گزارش آنها به کمیته نظارت باشد. باید صورت جلسات کمیته نظارت ثبت و یادداشت گردد و تصامیم آن پیگیری و تطبیق گردند.

گزارشات ماهوار مبارزه علیه فساد باید با شورای عالی مبارزه علیه فساد اداری از طریق واحد هماهنگی پالیسی دفتر ریاست جمهوری شریک گردد و مقام وزارت و یا یکتن از معینان این وزارت به شواری عالی مبارزه علیه فساد اداری نظر به تقاضای این شورا معلومات مختصر ارائه نماید. علاوه بر این، به منظور آسان نمودن نظارت مستقل از اجرای تعهدات، گزارشات دایمی و منظم به کمیته نظارت و ارزیابی ارائه میگردد.

فرضیات کلیدی و خطرات

برای طرح و ترتیب طرزالعمل های عملیاتی معیاری، قراردادهای نمونوی و اسناد داوطلبی به مشاورین و کارشناسان با تجربه و ماهر بخش اداره و نظارت از منابع طبیعی مانند مشاور حقوقی بخش معدنکاری، مشاور اقتصادی معادن، و سایر کارشناسان عرصه معدنکاری نیاز می باشد. در نبود مشاورین و کارشناسان با تجربه و ماهر تطبیق پلان کاری مشکل خواهد بود. تطبیق آن بخش های پلان مبارزه علیه فساد که ارتباط با سیستم مدیریت معلومات مالی (FMIS) و جمع آوری عواید دارد مستلزم سفر به ولایات خواهد بود لیکن به علت مسائل امنیتی در این عرصه محدودیت های وجود خواهد داشت. بسیاری از جوانب پلان مبارزه علیه فساد مستلزم هماهنگی با سایر ادارات دولتی می باشد و تصور این است که ادارات دولتی در این عرصه همکاری خوب با وزارت معادن و پترولیم خواهند داشت.

ارتباطات و آگاهی دهی

وزارت معادن و پترولیم همواره برای آگاهی دهی به مردم در مورد فعالیت های سکتور معادن از طریق رسانه های جمعی به شمول تلویزیون ها، رادیوها، شبکه های اجتماعی و صفحات اینترنتی پیام های این وزارت را به نشر می سپارد. پلان کاری مبارزه علیه فساد و پیشرفت های صورت گرفته در راستای مبارزه علیه فساد از طرق گوناگون به مردم ابلاغ خواهد گردید. در قدم نخست مقام رهبری وزارت به محض منظوری ستراتیژی یک کنفرانس مطبوعاتی خواهند داشت تا پلان کاری و اهداف آنرا اعلام نمایند. وزارت معادن و پترولیم ستراتیژی مذکور را در صفحه اینترنتی این وزارت به زبان های دری، پشتو و انگلیسی به نشر خواهد رسانید و از شبکه های اجتماعی برای اعلان و تبلیغ آن استفاده می نماید. گزارشات ماهوار پیشرفت فعالیت ها از طریق رسانه های جمعی، کنفرانس های مطبوعاتی، اخبار و با استفاده از شبکه های اجتماعی به مردم ابلاغ میگردد. ایجاب می کند که ریاست اطلاعات و روابط عامه وزارت معادن و پترولیم مسئول نشر گزارشات به روز شده پلان مبارزه علیه فساد باشد.



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



اولویت اول: حصول اطمینان از موجودیت طرزالعمل های کاری شفاف و پاسخگو در ریاست های کادستر، تفتیش معادن و ریاست عمومی پترولیوم

| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات /ریسک | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|---|--|--|---|--|--|--|--|---|
| حصول اطمینان از موجودیت طرزالعمل های کاری شفاف و پاسخگو در ریاست های کادستر، تفتیش معادن و ریاست عمومی پترولیوم | فعالیت 1: ایجاد یک گروه کاری متشکل از کارمندان مسلکی، تحصیل یافته و با تجربه برای شناسایی ساحات که در برابر فساد آسیب پذیر می باشند. | 1.1. ترتیب لوایح وظایف و عضویت 1.2. برگزاری جلسه افتتاحیه و جلسات دایمی و منظم 1.3. تکمیل گزارش گروه کاری به منظور شناسایی ساحات آسیب پذیر | رئیس پالیسی ریاست های حمایت کننده یا همکار: ریاست های منابع بشری، خدمات حقوقی، کادستر، تفتیش معادن و ریاست عمومی پترولیوم | محصول: شناسایی ساحات آسیب پذیر در برابر فساد هیچگاهی بگونه منظم و جامع شناسایی نمی گردند. | آنعده ساحات وزارت که در برابر فساد آسیب پذیر می باشد هیچگاهی بگونه منظم و جامع شناسایی نمی گردند. | ترتیب لوایح وظایف الی جولای 2017 برگزاری نخستین نشست/جلسه در اکتوبر 2016 نشست/جلسات هر دو هفته یکبار بعداً برگزار میگردد تکمیل ارزیابی الی ماه دسمبر 2017 | عدم موجودیت کارمندان مسلکی و مجرب داخلی در امور مدیریت منابع طبیعی . عدم موجودیت منابع مالی برای استخدام اشخاص مسلکی و مجرب | بعد از منظوری پلان سالانه مبارزه علیه فساد ادراي وزارت معادن و پترولیوم، کمیته ای به منظور نظارت از تطبیق و بخصوص اجرای فعالیت های مرتبط به اولویت اول این پلان تحت نظر محترمه غزال حبیبیار-صافی سرپرست وزیر و معین اداری و مالی وزارت، ایجاد و تعدادی از جلسات ابتدایی در زمینه تدویر گردید. اما، بنابر تصمیم مقام محترم ریاست جمهوری مبنی بر انتقال صلاحیت اعطای جواز ها/قرارداد های معادن و نفت و گاز به اداره تدارکات ملی تداوم جلسات کمیته متذکره الی روشن شدن سرنوشت مرجع اعطای قرارداد های معادن معطل قرار گرفت. از اینکه اخیراً صلاحیت اعطای قرارداد های معادن دو باره به وزارت معادن و پترولیوم محول گردید؛ بناءً، به اساس حکم مقام سرپرست وزیر جدید وزارت گروه کاری متشکل از ریاست های پالیسی، کادستر، تفتیش معادن، تشویق سرمایه گذاری، خدمات حقوقی و ریاست عمومی پترولیوم تحت رهبری معین مالی و اداری این وزارت جهت تحقق و پیگیری پلان مبارزه علیه فساد اداری ایجاد گردید. ناگفته نباید گذاشت که انتقال وزارت معادن از تعمیر اصلی اش به تعمیر ریاست عمومی سروی جیولوجی و تعمیر اسبق وزارت محترم امور داخله، روند تطبیق این پلان را نیز متأثر ساخته است. 1.1. لایحه وظایف گروه کاری و اعضای آن قبلاً ترتیب گردیده بود؛ اما، با آغاز مجدد کار کمیته، لایحه وظایف مورد بررسی مجدد قرار گرفت. 1.2. جلسه افتتاحیه گروه کاری قبلاً برگزار گردیده بود و با ایجاد مجدد کمیته نظارت بر تطبیق پلان، تدویر جلسات گروه کاری مجدداً آغاز گردیده است. 1.3. کار روی شناسایی ساحات آسیب پذیر ادامه داشته و به محض شناسایی ساحات آسیب پذیر به فساد، گزارش آن ترتیب |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات /ریسک | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|-------|--|---|--|---|---|---|---------------------------------------|---|
| | | | | | | | | می گردد. |
| | فعالیت 2: رسیدگی به ساحات آسیب پذیر که در نتیجه ارزیابی انجام شده توسط گروه کاری شناسایی شده اند. | 2.1. ترتیب پلان تطبیقی و آگذاری مسئولیت تطبیق پلان مذکور به ادارات مربوطه 2.2. آغاز تطبیق پلان مذکور بگونه اساسی از طرف ادارات و در ضمن اصلاح طرز العمل های مربوطه جهت شامل نمودن نظارت از جوامع محل در آن | گروه کاری توسط رئیس پالیسی حمایت میشود ریاستهای کادستر معادن، تفتیش، خدمات حقوقی و پترولیوم نیز از آن حمایت و پشتیبانی میکنند. | طرز العمل های کاری شفاف و بهتر در ریاست های کادستر، تفتیش و ریاست عمومی پترولیوم | آنچه ساحات وزارت که در برابر فساد آسیب پذیر می باشد هیچگاهی بگونه منظم و جامع شناسایی نمی کردند. | ترتیب و منظوری پلان تطبیقی الی فبروری 2018 واگذاری مسولیت ها تا ماه مارچ 2018 آغاز کار تطبیق در ماه اپریل 2018 | موجودیت متخصصین موجودیت منابع مالی | 2.1. پلان تطبیقی رسیدگی به ساحات آسیب پذیر از فساد براساس گزارش گروه کاری ترتیب و مسولیت تطبیق آن به ادارات مرتبط محول می گردد. 2.2. این فعالیت بعد از ترتیب پلان تطبیقی عملی می گردد. |
| | فعالیت 3: ایجاد یک میکانیزم برای بررسی و رسیدگی به شکایات و منازعات پیرامون فعالیت های نادرست معدنکاری توسط مقامات دولت و شرکت های معدنکاری | 3.1. توظیف ادارات مربوطه به منظور دریافت شکایات و رسیدگی به آنها 3.2. ترتیب طرز العمل های کاری معیاری برای رسیدگی به شکایات | توظیف ادارات مربوطه از جانب مقام وزارت برای رسیدگی به شکایات (ریاست اطلاعات و روابط عامه) | یک میکانیزم واضح و قابل دسترسی مانند شماره تماس فوری و دفتر رسیدگی به شکایات برای | شکایات در حال حاضر به گونه تک موردی مورد رسیدگی قرار میگیرد و هیچگونه طرز العمل مشخص وجود ندارد. شکایات | واگذاری مسولیت های اجرایی لازم به ادارات مربوط الی ماه مارچ 2017 ایجاد طرز العمل کاری معیاری الی ماه سنپتمبر 2017 پایان یافتن فعالیت های آگاهی دهی الی ماه مارچ 2017 رسیدگی به شکایتها | موجودیت منابع مالی | 3.1. ریاست اطلاعات و روابط عامه این وزارت به حیث اداره مسؤل غرض دریافت و رسیدگی به شکایات توظیف گردید. 3.2. ریاست اطلاعات و روابط عامه کار روی طرح و تسوید طرز العمل های کاری معیاری جهت رسیدگی به شکایات را آغاز نموده است. در عین حال وزارت معادن و پترولیوم غرض رسیدگی به شکایات روی راهکار های ذیل کار نموده است: 1. بمنظور درج و رسیدگی به شکایات و حل منازعات ناشی از فعالیت های معدنکاری خط تلفونی مستقیم و خاص (Hotline) ترتیب و آماده نشر گردیده بود؛ اما، بنا بر توقف ارائه خدمات هات لاین از طرف دستگاه مخابراتی روشن و تلویزیون طلوع، این |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات /ریسک | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|-------|-----------|---|---|----------------------------|--|------------------------------------|--------------|---|
| | | 3.3 آغاز کمپاین آگاهی دهی عامه 3.4 رسیدگی به شکایت ها با استفاده از طرز العمل های جدید | ریاست اطلاعات و روابط عامه حمایت توسط: ریاست کادستر، تفتیش، ریاست عمومی پترولیوم، | دریافت شکایات و حل منازعات | توسط مقام وزارت دریافت و از جانب ریاست خدمات حقوقی مورد رسیدگی قرار میگیرد | الی ماه اپریل 2018 (فعالیت متداوم) | | <p>راهکار به نتیجه مطلوب نه انجامید.</p> <p>2. وزارت معادن و پترولیوم کمیته رسیده گی به شکایات را ایجاد نموده است. این کمیته موظف است تا تمام شکایات مواصلت شده که از طریق آنلاین در وب سایت وزارت خانه پری و ثبت می گردد را http://mom.gov.af/fa/page/104310 مورد غور و بررسی قرار دهد.</p> <p>قابل یاد آوری است که در مورد حل اختلافات منابع منرالی میکانیزم های مشخص در فصل پانزده هم قانون معادن تحت عنوان حل اختلافات، پیشبینی گردیده است. و همچنان در مقرره معدنکاری راجع به موضوع فوق به صورت مفصل تذکر داده خواهد شد.</p> <p>3.3. وزارت معادن و پترولیوم کمپاین های آگاهی دهی جهت استفاده از شیوه جدید سمع شکایات را برای مراجع ذیدخل از طریق وب سایت وزارت و صفحات اجتماعی آن آغاز نموده است.</p> <p>3.4. باوجود آنکه کار روی طرح، تسوید و نهایی سازی طرز العمل های جدید برای رسیدگی به سمع شکایات ادامه دارد اما دریافت شکایات از طریق مکانیزم جدید التاسیس وزارت (سیستم ثبت شکایات از طریق آنلاین) عملاً آغاز گردیده است.</p> |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



اولویت دوم: اعطای حقوق منرالی و نفت و گاز (پترولیوم) به گونه شفاف و پاسخگو و در مطابقت با بهترین روش های صنعت استخراجی

| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات/ خطرات | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|--|---|---|--|--|--|---|--|--|
| اعطای قراردادهای معادن و پترولیوم بگونه شفاف ، پاسخگو و در مطابقت با بهترین روش های صنایع استخراجی | فعالیت 1: ترتیب قراردادهای نمونه برای معادن حرفه ای، به مقیاس کوچک، متوسط و بزرگ | 1.1. ترتیب و تکمیل قراردادهای نمونهی جداگانه برای فعالیت های معدنکاری حرفه ای، کوچک، متوسط و بزرگ 1.2. افزودن شرایط یا مقررات در خصوص مبارزه با فساد و نظارت جوامع محل در قراردادهای نمونهی 1.3. نشر قراردادهای نمونهی در صفحه اینترنتی وزارت | ریاست خدمات حقوقی ریاست توسط: ریاست های کادستر، معادن کوچک، اطلاعات و روابط عامه، پالیسی و تشویق سرمایه گذاری | با استفاده از قراردادهای نمونهی اطمینان حاصل میگردد که بندها و فقره های قرارداد اصلی توسط مقامات دولت به منظور رشوه ستانی مورد دستکاری قرار نمیگیرد. افزون برین، این قراردادها زمینه عمل نمودن بر اساس یک معیار روشن و واضح را برای شرکتها فراهم می سازد. | در حال حاضر استفاده از اشکال مختلف قراردادهای زمین را برای دستکاری بندها یا فقره های قرارداد و اجتناب از دقت و شفافیت فراهم ساخته است. | تکمیل قراردادهای جداگانه الی ماه مارچ 2017 نشر آن الی ماه اپریل 2018 | موجودیت متخصصین برای ترتیب اسناد پروژه های بزرگ موجودیت منابع مالی برای استخدام متخصصین | 1. و 1.2. مسوده ابتدائی قرارداد های نمونهی معادن حرفه ای ، کوچک، متوسط و بزرگ قبلاً طبق پلان ترتیب گردیده است که شامل شرایط مربوط به مبارزه با فساد و نظارت جوامع محل نیز می باشد. قابل ذکر است که قرارداد های نمونهی معدنکاری کوچک و بزرگ غرض نظر خواهی با اداره محترم تدارکات ملی شریک ساخته شده است که این وزارت تاهنوز کدام نظریه ای از اداره محترم تدارکات ملی در زمینه دریافت ننموده است. در ضمن، قرار است که تعدادی از مواد قانون معادن تعدیل گردد که بالای محتوای قراردادهای نمونهی تاثیر گذار می باشد. به محض انفاذ تعديلات قانون معادن، متن مسوده ابتدائی قرارداد های نمونهی متذکره بازنگری گردیده و جهت نظر خواهی و غنا مندی هرچه بهتر، با ریاست های این وزارت شریک ساخته خواهد شد. بعد از درج نظریات و پیشنهادات ریاست های متذکره در متن قرارداد های نمونهی، نسخه نهایی آنها غرض منظوری به مقام محترم وزارت معادن و پترولیوم ارائه می گردد. 1.3. قراردادهای نمونهی متذکره بعد از |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات/ خطرات | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|-------|--|---|--|--------------------|--|---|---|--|
| | | | | | | | | منظوری تعدیلات قانون معادن، نهایی سازی و تاییدی آنها توسط هیئت رهبری این وزارت، در ویب سایت رسمی وزارت نشر می گردند. |
| | فعالیت 2: ترتیب اسناد داوطلبی معیاری برای اعطای حقوق منرالی و پترولیوم | 2.1. ترتیب طرز العمل موقتی داوطلبی 2.2. ترتیب اظهار نامه علاقمندی (Expression of Interest) 2.3. ترتیب فورم معیاری درخواست برای طرح پیشنهادی (RFP) 2.4. ترتیب پرسشنامه معیاری قبل از واجد شرایط شناخته شدن 2.5. ترتیب توافقنامه معیاری حفظ محرمت | رهبری: ریاست کادستر حمایت توسط: ریاست های خدمات حقوقی، تشویق سرمایه گذاری، ریاست عمومی پترولیوم و معدنکاری به مقیاس کوچک و بهره برداری حرفه ای | پروسه داوطلبی شفاف | در حال حاضر اسناد داوطلبی به اشکال و طریقه های گوناگون ترتیب درخواست برای طرح پیشنهادی (RFP) الی جون 2017 ترتیب پرسشنامه معیاری قبل واجد شرایط شناخته شدن الی جون 2017 تکمیل ترتیب توافقنامه معیاری حفظ محرمت الی جون 2017 | عدم موجودیت متخصصین برای ترتیب اسناد پروژه های بزرگ | 2.1. به دلیل تصمیم مقام محترم ریاست جمهوری مبنی بر انتقال صلاحیت اعطای جواز ها/قرارداد های معادن و نفت و گاز به اداره تدارکات ملی تداوم کار روی ترتیب طرز العمل موقتی داوطلبی الی روشن شدن سرنوشت مرجع اعطای قراردادها معطل قرار گرفت. از اینکه اخیراً صلاحیت اعطای قرارداد های معادن دو باره به وزارت معادن و پترولیوم محول گردید؛ بناءً، قرار است که کار روی ترتیب طرز العمل متذکره آغاز گردد. قابل ذکر است که طرز العمل های آفرگشائی و ارزیابی قرارداد ها که جز پروسه داوطلبی می باشند ایجاد گردیده اند و در حال حاضر کار روی تسوید یک مقرره معیاری داوطلبی جریان دارد. به محض نهایی شدن تعدیلات قانون معادن، متن مسوده مقرره مربوط تکمیل و غرض منظوری به مراجع مربوط فرستاده خواهد شد. 2.2، 2.3، 2.4، و 2.5 مسوده ابتدائی بسته اسناد داوطلبی که شامل اسناد ذیل می باشد | |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهادهای ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات/ خطرات | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|-------|---|---|---|---|---|-------------------|---------------|--|
| | | | | | | | | <p>ترتیب و غرض نظر خواهی با اداره محترم تدارکات ملی شریک ساخته شده است که این وزارت تاهنوز کدام نظریه ای از اداره محترم تدارکات ملی در زمینه دریافت ننموده است.</p> <p>- فورم اظهار نامه علاقمندی (Expression of Interest)</p> <p>- پرسشنامه قبل از واجد شرایط بودن</p> <p>- در خواست برای پروپوزل (RfP)،</p> <p>- صلاحیت نامه</p> <p>- در خواست اظهار علاقمندی</p> <p>- توافقنامه حفظ محرمانیت</p> |
| | <p>فعالیت 3:</p> <p>بهبود بخشیدن روند نشر قراردادهای منعقدہ معادن و پترولیوم</p> | <p>3.1. طراحی یا دیزاین دوباره بخش قراردادها در صفحه انترنتی وزارت به منظور دسترسی آسان به آنها</p> | <p>ریاست تکنالوجی معلوماتی</p> <p>حمایت توسط: ریاست های اطلاعات و ارتباطات عامه و کادستر</p> | <p>آگاهی دهی عامه از محتوای قراردادها در پیروی از شرایط AEITI</p> | <p>قراردادهای نشر رسیدهها ندماگردانند ه گان سیستمکمپیو تریشکایتاز عدمدسترس یآسانبهنهاد ر صفحه انترنتی وزارتدارند.</p> | <p>دسمبر 2017</p> | | <p>3.1.. در حال حاضر کار روی دیزاین مجدد وبسایت وزارت معادن و پترولیوم جریان دارد؛ بناءً، در نظر است تا بخش قراردادهای وبسایت وزارت به بهترین شکل ممکن که متضمن دسترسی آسان به قراردادها باشد، دیزاین و اعمار گردد. قابل ذکر است که ریاست کادستر وزارت معادن با همکاری ریاست های اطلاعات عامه و تکنالوژی معلوماتی تمام قراردادهای وزارت را در وبسایت رسمی این وزارت نشر نموده است و قرارداد های متذکره در حال حاضر قابل دسترس می باشند..</p> |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های نیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات/ خطرات | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|-------|---|---|---|--|--|--|--|--|
| | <p>فعالیت 4: قرار دادن پلان ها و گزارشات سالانه وزارت به دسترس عموم به منظور رعایت قانون دسترسی به اطلاعات</p> | <p>نشر گزارش سال 1394 در صفحه اینترنتی وزارت</p> <p>نشر گزارش سال 1395 در صفحه اینترنتی وزارت</p> <p>نشر پلان صد روز نخست و گزارش آن در صفحه اینترنتی وزارت</p> <p>نشر پلان صد روزه دوم و گزارش آن در صفحه اینترنتی وزارت</p> <p>نشر پلان صد روزه سوم و گزارش آن در وب سایت وزارت</p> <p>نشر پلان سالانه 1395 در وب سایت وزارت</p> <p>نشر پلان سالانه 1396 در وب سایت وزارت</p> | <p>ریاست اطلاعات و ارتباط عامه</p> <p>حمایت توسط: ریاست تکنالوجی معلوماتی و ریاست پالیسی</p> | <p>آگاهی عامه از فعالیت های وزارت و صنایع استخراجی</p> | <p>در حال حاضر پلانها و گزارشها تنها بشکل سخت افزاری (هارد کاپی) وجود دارند و تنها به ادارات مربوط تکثیر میگرددند.</p> | <p>نشر گزارش سالانه 1394</p> <p>نشر پلان و گزارش صد روزه و پلان سالانه 1395 الی اکتوبر 2016</p> <p>نشر گزارش سالانه 1395 الی فیروزی 2017</p> <p>نشر پلان سالانه 1396 الی مارچ 2017</p> | <p>عدم ارایه گزارش به موقع از جانب قراردادی های معادن و پترولیوم باعث تاخیر در نشر گزارشها میشود</p> | <p>وزارت معادن و پترولیوم پلان های صد روزه و گزارشات آنها در صفحه اینترنتی وزارت جهت دسترسی عامه به نشر سپرده است.</p> |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



اولویت سوم: حصول اطمینان از اجرای عملیات های معدنکاری و جمع آوری عواید در مطابقت با مفاد قرارداد، قوانین و مقررات نافذ کشور و بهترین روش های صنایع استخراجی

| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیخصل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات/خطرات | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|--|---|---|--|---|---|---|---|--|
| حصول اطمینان از انجام فعالیت های معدنکاری و جمع آوری عواید مطابق احکام قرارداد، قانون و مقررات نافذ کشور و معیارهای پذیرفته شده صنایع استخراجی | فعالیت 1: رسمی سازی فعالیت های معدنکاری خودسر | 1.1. طرح استراتژی برای در آمدن فعالیت های معدنکاری خودسر تحت نظارت قانونی وزارت براساس ارزیابی های صورت گرفته قبلی از اینگونه معدنکاری ها 1.2. آغاز تطبیق استراتژی و پروسه ثبت معادن غیر رسمی و اقدامات عملی در برابر معدنکاری های | ریاست معدنکاری به مقیاس کوچک و بهره برداری حرفه ای حمایت توسط: ریاست های پالیسی، تفتیش، کادستر و تشویق سرمایه گذاری | قانونمند سازی فعالیت های معدنکاری خودسر | در حال حاضر صدها معدن وجود دارند که نزد وزارت ثبت نبوده و به گونه خودسر استخراج میگردند. هیچگونه استراتژی برای رسمی سازی اینگونه فعالیت ها وجود ندارد | تکمیل ترتیب استراتژی تا سپتامبر 2017 آغاز کار تطبیق تا ماه دسامبر 2017 | عدم موجودیت متخصصین برای طرح استراتژی محدودیت سفر به ولایات به اثر نا امنی | 1.1. مسوده ابتدایی استراتژی رسمی سازی فعالیت های معدنکاری غیر قانونی ترتیب گردیده و جهت نظر خواهی به ریاست های این وزارت ارسال گردیده است که بعد از درج نظریات و تصویب آن در جلسه هیئت رهبری وزارت پلان تطبیقی آن ترتیب می گردد. 1.2. بعد از ترتیب پلان تطبیقی استراتژی متذکره، پروسه ثبت معادن غیر رسمی و اقدامات عملی در برابر معدنکاری های خودسر آغاز می گردد. قابل ذکر است که رسمی سازی معادن غیر قانونی یکی از اولویت وزارت معادن و پترولیوم بوده که جز اسناد استراتژیک و پلان های سالانه این وزارت نیز می باشد و در حال حاضر کار عملاً روی آن صورت می گیرد. |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات/خط رات | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|-------|--|---|---|---|--|---|--|---|
| | فعالیت 2: بهبود ارزیابی، جمع آوری و پیگیری عواید از درک استخراج معادن. | 2.1. ترتیب طرز العمل های مالی معدنکاری 2.2. ایجاد سیستم کمپیوتری مدیریت اطلاعات مالی 2.3. آغاز تطبیق آزمایشی یک سیستم کمپیوتری جدید | ریاست کادستر حمایت توسط: ریاست های مالی و حسابی و تکنالوجی معلوماتی | <ul style="list-style-type: none"> تنظیم و جمع آوری عواید ایجاد شفافیت جلوگیری از فساد حصول اطمینان از اینکه شرکتها از همه پرداخت هایشان و دولتی از همه عواید شان گزارش ارائه میکنند. | در حال حاضر همه تعرفه های معاملات معادن با دست (قلمی) اجرا میشوند که این امر پیگیری و مقایسه عواید را دشوار ساخته است. | تکمیل ترتیب طرز العملها تا دسمبر 2017 ایجاد سیستم کمپیوتری مدیریت معلومات مالی تا دسمبر 2016 تطبیق آزمایشی سیستم کمپیوتری در ماه جنوری 2017 | ظرفیت تطبیق سیستم محدودیت سفر به ریاست های ولایتی جهت آموزش پرسونل | 2.1. طرز العمل های مالی معدنکاری نسبت عدم تکمیل رژیم مالی (پالیسی مالی) معادن معطل بوده که بعد از تصویب پالیسی مذکور کار بالای طرز العمل های مالی معدنکاری در روشنایی پالیسی متذکره آغاز می گردد. 2.2. سیستم کمپیوتری (دیتابیس) مدیریت اطلاعات مالی (FIMS) برای مدیریت و جمع آوری عواید صنایع استخراجی کشور ایجاد گردیده است. 2.3. تطبیق آزمایشی سیستم کمپیوتری مدیریت اطلاعات مالی (FIMS) برای مدیریت و جمع آوری عواید صنایع استخراجی کشور آغاز گردیده است. قابل ذکر میدانیم که این وزارت جهت جمع آوری عواید از بابت معادن کشور کمیته اخذ مقرضیت ها را در وزارت ایجاد نموده که به صورت متداوم بالای دوسیه های مقرضیت جهت حصول این دیون کار می کنند. |
| | فعالیت 3: اجرای تعهدات بر اساس برنامه اعتبار مالی صندوق بین المللی پول (IMF). | 3.1. طرح و تطبیق میکانیزم برای ترتیب و حفظ همه شرکت های مختلط معادن و نف وگاز | ریاست های کادستر، تشویق سرمایه گذاری و ریاست عواید | ارائه تصاویر دقیقتر از شرکت های فعال در افغانستان به منظور کمک به جمع آوری عواید | در حال حاضر هیچگونه لست دقیق از شرکت های فعال معدنکاری در افغانستان وجود ندارد | تکمیل روند ایجاد میکانیزم ترتیب و حفظ لست الی جون 2017 | فعالیت بستگی به اقدام وزارت مالیه دارد | 3.1. لست تمام قرارداد های معادن و نفت و گاز ضم اسامی شرکت های قرارداد کننده آنها به وزارت مالیه فرستاده شده است. همچنان جهت دسترسی دوامدار وزارت محترم مالیه به قراردادهای وزارت معادن و پترولیوم، حق دسترسی به سیستم FIMS به کارمندان ریاست عواید وزارت مالیه داده شده است. در این اواخر وزارت معادن و پترولیوم جهت تنظیم و ثبت دقیق شرکت های فعال و غیر فعال معدنکاری در کشور، یک دیتا بیس را ایجاد نموده است که این دیتا بیس در حضور داشت مقامات دولتی و نمایندگان شرکت های خصوصی رسماً افتتاح گردید. قرار است که تمام شرکت های معدنکاری به صورت منظم در دیتا بیس |



گزارش از تطبیق پلان سالانه مبارزه علیه فساد
وزارت معادن و پترولیوم
(ربع دوم سال 1395 الی ربع دوم سال 1396)



| اهداف | فعالیت ها | شاخص ها | نهاد های ذیدخل | محصول | اساس | زمان تکمیل فعالیت | فرضیات/خط رات | گزارش از پیشرفت فعالیت ها طی سال 1396 |
|-------|-----------|---------|-------------------|-------|------|-------------------------|------------------|---------------------------------------|
| | | | | | | | | مذکور ثبت و راجستر گردند. |
| | | | | | | | | |