



جمهوری اسلامی افغانستان
وزارت معادن

معینت پالیسی و برنامه ها

ریاست پالیسی

گاز طبیعی فشرده

سال 1391

فهرست

1. مقدمه 3
2. هدف 3
3. چارچوب حقوقی و تنظیمی 3
4. تعهد به عملیات شفاف 4
5. کود و استاندارد دستگاه های و تجهیزات سی ان جی 4
6. حفاظت از سرمایه گذاری 4
7. موضوعات مالی 4
8. حفاظت محیط زیست 4
9. صحت و ایمنی 5
10. عرضه گاز طبیعی و زیربنا ها 5
11. حل منازعات 5
12. انکشاف منابع بشری 5
13. تطبیق پالیسی 5

1. مقدمه

گاز طبیعی فشرده (CNG) موثرترین، اقتصادی ترین و مصون ترین منبع انرژی از لحاظ ایکولوژی بوده که بمنظور کاهش آلودگی و حفظ محیط زیست مورد استفاده قرار میگیرد. بمنظور فراهم آوری منافع چند بعدی، گاز طبیعی فشرده (سی ان جی) را میتوان منحصراً یک تبدیل برای تولیدات نفتی عنعنوی در نظر گرفت. استفاده از گاز (سی ان جی) باعث کاهش گاز های گلخانه ای شده و بهبود قابل ملاحظه را در تغییرات اقلیمی ناشی از گرمایش جهانی به همراه دارد. همچنان استفاده از گاز (سی ان جی) مکلفیت های وارداتی دولت را برای محصولات پترولیم کاهش میدهد. افغانستان دارای ذخایر گازی کشف شده است و از طریق ابتکارات اکتشافی پلان شده توانائی اکتشاف ذخایر بیشتر را دارد. بنابراین، دولت افغانستان استفاده از (سی ان جی) که از گاز طبیعی داخلی بدست میاید، منحصراً تبدیل مواد سوختی در نظر دارد. گاز (سی ان جی) را میتوان از منابع داخلی بدست آورد و بدین ترتیب تادیات بیلانس کشور از درک مصرف پایین مواد سوخت وارداتی نیز فایده می کند.

تاسیس و تنظیم سیستم (سی ان جی) زمینه اشتغال را برای اتباع کشور افزایش میدهد و اثرات چند بعدی اقتصادی آن، از لحاظ اشتغال و عواید ملی قابل ملاحظه خواهد بود. دولت در سکتور (سی ان جی)، تسهیل و تنظیم سرمایه گذاری را به عهده دارد و از طریق دخیل ساختن سکتور خصوصی رشد منظم بهره برداری از گاز (سی ان جی) را حمایت مینماید. از طریق وزارت های ذیربط مانند وزارت معادن، وزارت تجارت و وزارت مالیه، حکومتداری خوب و شفافیت در تهیه گاز طبیعی برای تولید گاز (سی ان جی) و استفاده موثر آن در وسایط (سی ان جی) را تشویق مینماید. همچنان باید فعالیت های مربوط به تجارت (سی ان جی)، تولید عواید، محافظت های اجتماعی و محیط زیست بطور محفوظ و در یک محیط دوستانه تأمین شود.

پس از راه اندازی موفقانه برنامه آزمایشی گاز (سی ان جی)، دولت دیگر نقش گردانندگی این سکتور را نخواهند داشت. اما وزارت معادن به مسولیت اساسی اش که تدوین پالیسی حاکم بالای سکتور (سی ان جی) است ادامه خواهد داد. دولت در صدد تأسیس یک ریاست در چوکات وزارت معادن بوده که یک چارچوب تنظیمی را در مطابقت با پالیسی تدوین و بعد از آن سکتور (سی ان جی) را تنظیم نماید.

2. هدف:

هدف این پالیسی حفظ محیط زیست از انتشار الوده کننده های ناشی از تیل و وسایط نقلیه، کاهش وارداتی مواد نفتی، و بدین وسیله از طریق انکشاف سکتور (سی ان جی) مقادیر فراوان اسعار خارجی را پس انداز و سرمایه گذاری خصوصی را به این سکتور جلب نماید.

3. چارچوب حقوقی و تنظیمی

اساس حقوقی استفاده مؤثر از منابع پترولیم در قانون اساسی افغانستان تسجیل شده است. پالیسی (سی ان جی) به تحقق این حکم قانون اساسی کمک میکند. دولت افغانستان متعهد به ایجاد یک محیط با ثبات و مناسب تجارتي می باشد و هدف ان ایجاد چارچوب حقوقی و تنظیمی برای سکتور (سی ان جی)، توسط پروسه داوطلبی آزاد، شفاف و رقابتی است که از طریق آن

پمپ استیشن های (سی ان جی) و ورکشاپ های تبدیلی (سی ان جی) ایجاد میگردد. دولت همچنان قواعد و مقررات حاوی طرز العمل های ساده و شفاف را برای تخصیص حقوق تجارتي سکتور (سی ان جی) بطور واضح تصریح میکند.

4. تعهد به عملیات شفاف

این پالیسی از فراهم سازی حقوق برای سرمایه گذاری سکتور (سی ان جی) حمایت میکند و سرمایه گذاری سکتور خصوصی را، که مشمول کمپنی های افغانی یا بین المللی، سرمایه گذاری مشترک، مشارکتهای خصوصی و دولتی، مالکیت فردی و یا سایر ساختار های حقوقی مجوز در تحت قوانین افغانستان باشد، تشویق می کند. دولت افغانستان به ارائه معلومات درباره عواید موجوده و سایر فواید بدست آمده از فعالیت های (سی ان جی) متعهد است.

5. کود و استندرد دستگاه ها و تجهیزات (سی ان جی)

کود های تخنیکي و استندرد ها در رابطه به طراحی، اعمار، عملیات، حفظ و مراقبت وسایل زیربنایی (سی ان جی) توسط اداره ملی استندرد افغانستان تدوین و منظور می شود تا سطح بلند مصونیت، اعتماد و سطح پایین خطر را به مردم تامین کند، از موارد دیگری است که در این پالیسی از آن بطور جدی حمایت شده است. جواز نامه صرفاً به اشخاصی که شایستگی، مهارت ها و تجارب لازم را برای نصب مصون و درست، اجرات، آزمایش، ترمیم، انتقال، تعویض، حفظ و مراقبت وسایل تبدیلی (سی ان جی) و پمپ استیشن ها داشته باشد صادر میشود. تمام تجهیزات و ماشین آلات باید در مطابقت به کود ها و استندرد های باشد که توسط ریاست (سی ان جی) تدوین و توسط اداره ملی استاندارد های افغانستان منظور شده است.

6. حفاظت از سرمایه گذاری

دولت افغانستان مسولیت تسهیل بخشیدن اعطای حقوق کامل و منصفانه تجارتي را به سرمایه گذاران (سی ان جی) به عهده دارد. سرمایه گذاران افغان و خارجی اجازه دارند تا مفاد مربوط به سرمایه گذاری خارجی و سایر تادیات و مبالغ قرضه های خارجی را، آزادانه و بدون تاخیر به هر نوع اسعار خارجی که سرمایه گذار خواسته باشد به نرخ تبادله موجوده، به خارج از افغانستان انتقال دهد.

7. موضوعات مالی

دولت یک سیستم مالیاتی رقابتی سکتور (سی ان جی) را تدوین و تطبیق و در حالیکه مشوق های کافی اعطا می گردد تا از مفاد منصفانه و عادلانه سرمایه گذاران خصوصی نیز اطمینان حاصل گردد. دولت یک رژیم مالیاتی خوب طراحی شده را ایجاد میکند که سرمایه گذاری را تشویق، پیوند های اقتصادی را بهبود بخشد، شفافیت را تمثیل نماید.

در جریان مدت آشناسازی افغانستان به (سی ان جی) ، دولت افغانستان یکجا با نهاد های مالی کار می کند تا به مصرف کنندگان قرضه دهد که وسایط خویشرا به (سی ان جی) تبدیل نمایند. دولت افغانستان همچنان در جریان این مدت محصولات گمرکی توريد تجهیزات (سی ان جی) را غرض تسهیل بخشیدن به سرمایه گذاری صنعت (سی ان جی) ، معاف میکند.

8. حفاظت محیط زیست

این پالیسی استفاده از تجهیزات معیاری، پمپ استیشن، وسایل تبدیلی و از انکشاف طرز العمل جامع پلان گذاری محیط زیستی مربوط به انکشاف سکتور (سی ان جی) حمایت مینماید. بمنظور استفاده متداوم از منابع طبیعی، تطبیق راهبرد و اصول فوق الذکر در رابطه به تصمیم گیری، اجرا و نظارت از عملیات (سی ان جی) مستلزم پیروی از قانون حفاظت محیط زیست افغانستان و بهترین روش های پذیرفته شده بین المللی می باشد. اداره ملی حفاظت محیط زیست (NEPA)، در تدوین و تطبیق اصول و رهنمود های مربوطه نقش محوری دارد. در این خصوص، اداره ملی حفاظت از محیط زیست و وزارت معادن مشترکا رهنمود حفاظت محیط زیست مربوط به انکشاف سکتور (سی ان جی) را تدوین میکنند.

9. صحت و ایمنی

وزارت معادن مسولیت اداره و تنظیم کلیه مسایل ایمنی مربوط به فعالیت های (سی ان جی) را بشمول پمپ استیشن و تاسیسات تبدیلی آن را به عهده دارد. وزارت معادن با همکاری اداره ملی استاندارد معیار های مربوط به پمپ استیشن و وسایل تبدیلی (سی ان جی) در مطابقت با مقتضیات ایمنی و استاندارد های کشور و بهترین روش های پذیرفته شده بین المللی باشد، تدوین می نماید. استاندارد های وسایل تبدیلی، دیزاین پمپ استیشن، اعمار، نصب، آزمایش و عملیات باید پاسخگوی شرایط اداره ملی استاندارد افغانستان باشد.

مسولین سکتور (سی ان جی) مکلف اند تا از کلیه احکام قانون کار، مقررات صحت و ایمنی و پالیسی صادر شده از جانب وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معلولین، اطاعت کنند. وزارت معادن یک تعداد کارمندان واجد شرایط را منحیث مفتشین ایمنی (سی ان جی) غرض بازدید منظم از پمپ استیشن های (سی ان جی) و ورکشاپ های تبدیلی و همچنان بررسی های محلی، استخدام می نماید.

تمام سرمایه گذاران که در سکتور (سی ان جی) و یا در بخش های دیگری آن فعالیت می نمایند لازم است که یک مقدار یا تمام سرمایه و همچنان افراد شان را در برابر خطرات (سی ان جی) توسط شرکت های بیمه ملی و بین المللی بیمه نمایند.

10. عرضه گاز طبیعی و زیر بنا ها

انکشاف صنعت (سی ان جی) در کشور وابستگی به تولید متداوم و عرضه گاز طبیعی، توسعه لین انتقالی و شبکه توزیعی گاز طبیعی دارد. وزارت معادن در حال طرح ریزی توسعه بیشتر فعالیت های اکتشافی و بهره برداری گاز در افغانستان است. تصدی افغان گاز مسولیت دارد تا گاز طبیعی را به استیشن های (سی ان جی) به مقادیر که تقاضای بازار ها را مرفوع سازد، عرضه کند.

11. حل منازعات

منازعات که در ارتباط به فعالیت های (سی ان جی) به میان می آیند در روشنائی قوانین نافذه، مقررات و طرز العمل ها حل خواهند شد. البته هیچ محدودیت قانونی برای حل غیر رسمی این منازعات از طریق تفاهم بین طرفین، مذاکرات و سایر روش های قابل قبول وجود ندارد. در حالاتی که حل منازعات بصورت غیر رسمی آن امکان پذیر نباشد موضوعات به محاکم با صلاحیت راجع خواهند شد.

12. انکشاف منابع بشری

دولت با همکاری شرکت های (سی ان جی) جهت ارتقای ظرفیت قوای بشری، استفاده از موثرترین تکنالوژی موجود و انکشاف تکنالوژی محلی سکتور دولتی، زمینه را فراهم می سازد و ارتقای ظرفیت، آموزش ها و انکشاف تکنالوژی محلی را در سکتور خصوصی تشویق میکند. آموزش های مخصوص را در ورکشاپ های تبدیلی، مراکز تفتیش (سی ان جی)، مراکز عرضه خدمات (سی ان جی) و به تمام اشخاص که مستقیماً با (سی ان جی) کار میکند تدوین می نماید.

13. تطبیق پالیسی

پالیسی (سی ان جی) بعد از تاریخ تصویب آن توسط کابینه قابل تطبیق بوده و بحیث سند اساسی که بر مبنای آن چارچوب قانونی و حقوقی طرح و تمامی فعالیت های سکتور (سی ان جی) کشور تنظیم می گردد، استفاده خواهد شد. وزارت معادن این پالیسی را به شکل متواتر و با در نظر داشت آگاهی از تغییرات در تکنالوژی، معیارها، بازار و مسایل دیگری که در جریان تطبیق آن بروز میکند بررسی خواهد کرد.