



جمهوری اسلامی افغانستان
وزارت معادن

معینت پالیسی و برنامه ها

ریاست پالیسی

پالیسی منرالهای صنعتی

سال 1391

فهرست محتویات

01.....	1. مقدمه.....
01.....	2. اهداف این پالیسی.....
01.....	3. چهارچوب قانونی و حقوقی.....
02.....	4. نهاد های کلیدی ذیدخل.....
02.....	5. سروی، تفحص و اکتشاف منرالهای صنعتی.....
02.....	6. بهره برداری.....
03.....	7. افزایش ارزشها.....
03.....	8. تجارت خارجی.....
03.....	9. حمایت از سرمایه گذاری ها.....
04.....	10. تحقیق و انکشاف.....
04.....	11. فعالیت های تخریکی.....
04.....	12. جوانب مالی.....
05.....	13. حفاظت محیط زیست.....
05.....	14. صحت و ایمنی.....
06.....	15. احیای مجدد ساحات معدنکاری و ایجاد اشتغال به مردم محل.....
06.....	16. حل منازعات.....
06.....	17. تطبیق پالیسی منرالهای صنعتی.....

1. مقدمه

افغانستان دارای منابع معدنی صنعتی زیادی است که به مقیاس بزرگ و کوچک استخراج می شوند. منرالهای صنعتی ای که در مقیاس کوچک استخراج می گردند شامل انواع خاک رس، منرالهای سنگ های قیمتی (کورندم، گارنت، تورمالین و غیره)، سنگ چونه، سنگ گچ، ابرک، نمک، تالک، مگنیزیت و غیره می باشند. منرالهای صنعتی ای که در مقیاس بزرگ استخراج می شوند شامل پنبه ناسوز (ایسبست)، باریت، کاربوناتیت، فلوریت، گرافیت، کاولین، المینیت، فاسفیت، کوارتز، سودیم بای کاربوناتیت، سلفر و غیره می باشند. سکتور منرالهای صنعتی برای صنعتی شدن یک اقتصاد از جمله مهمترین سکتور ها محسوب می گردد. از انجایکه منرالهای صنعتی مواد محدود و غیر قابل تجدید هستند از ارزش بسیار زیاد برخوردار اند. مواد مذکور منحصراً مواد خام در شمار زیادی از صنایع اساسی مورد استفاده قرار می گیرد و بنابر این در رشد اقتصادی از اهمیت زیاد برخوردار اند. بنابر مدیریت منابع منرالهای صنعتی باید هماهنگ با استراتژی ملی انکشاف کشور بوده و استخراج آنها باید در پرتو اهداف و دورنما های دراز مدت ملی صورت گیرد. دولت افغانستان متعهد به تشویق سرمایه گذاری، فراهم آوری تسهیلات و تنظیم فعالیت های سکتور منرالهای صنعتی در قسمت تفحص، انکشاف، بهره برداری، انکشاف زیربنا ها و جمع آوری مالیات میباشد.

2. اهداف این پالیسی

هدف این پالیسی انکشاف منابع منرالهای صنعتی با در نظر داشت ملاحظات ملی و استراتژیک و حصول اطمینان از عرضه و استفاده درست از آنها با توجه به نیاز های کنونی و مقتضیات آینده میباشد. همچنان انکشاف پایدار این صنعت جهت استفاده داخلی و صادرات، بلند بردن سطح تحقیق و انکشاف و حصول اطمینان از ایجاد تسهیلات مناسب آموزشی برای انکشاف منابع بشری، کاهش تاثیرات زیانبار محیط زیستی و اجتماعی، اتخاذ تدابیر حفاظتی مناسب برای صحت و ایمنی همه جوانب ذیدخل نیز جزء اهداف این پالیسی میباشد.

3. چهارچوب قانونی و حقوقی

به تاسی از حکم قانون اساسی افغانستان و قانون معادن، تمامی مواد و ذخایر معدنی طبیعی در سطح یا زیر زمین یا در مسیر آب های کشور ملکیت انحصاری دولت است. فعالیت های معدنکاری در کشور توسط دولت، اشخاص و یا شرکت هایی که جواز معدنکاری را از وزارت معادن اخذ نموده اند، صورت می گیرد. دارنده جواز می تواند فعالیت های مربوط به معدنکاری را انجام دهد و بالای مواد معدنی کنترل داشته باشد. تصامیم در باره قراردادهای بزرگ معدنکاری توسط کمیسیون بین الوزارتی اتخاذ میگردد.

4. نهاد های کلیدی ذیدخل

نهاد های ذیل مسئولیت نظارت، تنظیم، مدیریت امور مالی، حفاظت محیط زیست، اکتشاف منابع بشری، افزایش ارزشها، تجارت و ارزیابی قرارداد های معدنکاری منرالهای صنعتی را به عهده دارند.

- وزارت معادن
- وزارت تجارت و صنایع
- وزارت مالیه
- وزارت کار و امور اجتماعی، شهداء و معلولین
- اداره ملی حفاظت محیط زیست
- ریاست مستقل ارگانهای محلی
- کمیسیون بین الوزارتی

5. سروی، تفحص و اکتشاف منرالهای صنعتی

ریاست عمومی سروی جیولوجی وزارت معادن، مرجع اساسی سروی و اکتشاف منرالهای صنعتی و ارزیابی آنها در همکاری و هماهنگی نزدیک با ادارات و نهاد های ذیدخل میباشد. در آینده، سکتور خصوصی منبع خوبی برای تفحص و اکتشاف منرالهای صنعتی خواهد بود. ریاست عمومی سروی جیولوجی افغانستان به تفحص و اکتشاف منرالها در مناطقی که سرمایه گذاری از طرف سکتور خصوصی صورت نگیرد، ادامه خواهد داد. توجه ویژه ای باید به سروی و اکتشاف آن نوع منرالهای صنعتی که برای کشور يك مزیت رقابتی تلقی میگردند و یا اینکه ذخایر غنی آنها در کشور موجود است مبذول گردد.

6. بهره برداری

بهره برداری از منابع منرالهای صنعتی باید توسط اشخاصی صورت گیرد که جواز معدنکاری را رسماً از وزارت معادن اخذ نموده باشند. فعالیت های بهره برداری باید طبق قرارداد عقد شده و اسناد حقوقی لازم که براساس قوانین کشور تعیین گردیده، صورت گیرد. این قوانین شامل قانون و مقررات معدنکاری و قانون محیط زیست بوده اما محدود به آن نمی باشد. همانطوری که احکام قانون برای پرداخت مالیات و حق الامتیاز در ارتباط با چنین فعالیت های معدنکاری تطبیق میگردد، تدابیر حفاظتی محیط زیستی و اجتماعی نیز قابل تطبیق می باشند.

7. پروسس و افزایش ارزش

دولت افغانستان متعهد به تشویق هر نوع ابتکار در پروسه های ارزش دهی جهت بلند بردن سطح رقابت در بازار های بین المللی میباشد، بناً برای رسیدن به این هدف افزودن ارزش به مواد خام در داخل کشور يك امر ضروری میباشد.

دولت تحقیقات جهت انکشاف تکنالوژی غنی سازی و توسعه تولیدات صنعت داخلی را حمایت میکند. همچنان زمینه مالی را جهت تحقیقات و برنامه های آموزشی مساعد ساخته تا زمینه رشد افراد مسلکی برای انکشاف صنعت ارزش دهی منرالهای صنعتی فراهم شود. دولت برای انکشاف صنعت ارزش دهی، انتقال معلومات و تکنالوجی را حمایت می کند. لذا باید بین تمامی نهاد های ذیدخل دولتی و خصوصی در فعالیت های پروسس منرالهای صنعتی و ارزش دهی همکاری و هماهنگی وجود داشته باشد.

8. تجارت خارجی

مواد معدنی یک منبع مهم برای جلب اسعار خارجی میباشد. بعد از تکافو و با در نظر داشت نیازمندی های میان مدت و دراز مدت کشور، این پالیسی هیچ نوع ممانعت برای صادرات مواد خام منرالهای صنعتی ندارد. دولت تلاش می ورزد تا تولیدات معادن منرالهای صنعتی را تا حد امکان بشکل پروسس شده آن صادر نماید. سکتور منرالهای صنعتی کشور باید با شرایط اقتصادی جهان طوری عیار گردد تا بتواند مفاد زیاد تر را از طریق تجارت خارجی با در نظر داشت و پیش بینی تغییرات در تکنالوژی و تقاضای منرالهای صنعتی در بازار جهانی بدست آورد.

9. حمایت از سرمایه گذاری ها

دولت متعهد به ایجاد يك سیستم مالی و مقرراتی مناسب و متوازن برای انکشاف سکتور منرالهای صنعتی میباشد. به همین منظور طبق قوانین کشور، دولت افغانستان مکلف به حفاظت سرمایه گذاری در سکتور منرالهای صنعتی بوده و قوانین را بطور مساویانه بالای تمامی شرکت های ثبت شده داخلی و خارجی تطبیق می نماید. دولت در مطابقت به قوانین نافذ کشور به شرکت های معدنکاری اطمینان میدهد که قراردادهای شان از فسخ شدن قبل از معیاد بدون دلیل مؤجه محفوظ بوده و در امور اداری و ملکیت های شان مداخله صورت نمی گیرد. انتقال سرمایه و یا مفاد به کشور های متبوع یک امر مهم برای سرمایه گذاران خارجی بشمار میرود بناً این پالیسی با در نظر داشت قانون اساسی و قانون سرمایه گذاری به انتقال سرمایه و یا مفاد حاصله از سرمایه گذاری هیچ نوع ممانعت نمی کند. اما گزارش دهی در مورد سرمایه و مفاد سرمایه گذار باید مطابق قوانین افغانستان صورت گیرد. شرکت های معدنکاری منرالهای صنعتی میتوانند دارایی های شان را توسط شرکت های بیمه داخلی و یا خارجی بیمه نمایند.

بر اساس قانون سرمایه گذاری و سایر قوانین مربوطه، دولت نمیتواند هیچ یک از سرمایه گذاری و یا دارایی های یک شرکت راجستر شده را ضبط نماید اما حق سلب مالکیت قسمتی از ساحه معدن را بمنظور تأمین منافع عامه، بخود محفوظ میدارد. در عین حال دولت مکلف است تا در مطابقت با اصول و قوانین ملی و بین المللی جبران خساره را معادل با ارزش سرمایه گذاری و دارایی های سلب شده مطابق به نرخ بازار بصورت عاجل بپردازد.

10. تحقیق و انکشاف

دولت افغانستان متعهد به تحقیق و انکشاف معادن منرالهای صنعتی بوده که این مطالعات در برگیرنده تمام ابعاد چون سروی، انکشاف، بهره برداری، صحت و ایمنی، پروسس و ارزیابی بازار میباشد. در نتیجه این تحقیقات تکنالوجی عصری و بهترین روش های پذیرفته شده در این صنعت معرفی خواهد شد. دولت از انکشاف، تولید و توريد تجهيزات، ماشین آلات و مواد برای فعالیتهای معدنکاری در داخل کشور حمایت نموده و آنرا توسعه میدهد. واردات تجهيزات و ماشین آلات برای بهبود صنعت معدنکاری، افزایش تولیدات، صحت و ایمنی کارکنان و حفاظت از محیط زیست مجاز میباشد. تحقیق باید بالای انکشاف تکنالوجی برای حصول مواد مفیده به شکل اعظمی و اقتصادی آن صورت گیرد.

11. فعالیت های تخنیکی

بر بنیاد مقررات مربوط به معدنکاری، باید هر شرکت معدنکاری، قبل از شروع فعالیتش پلان انکشاف معدن، پلان ختم معدن، پلان صحت و ایمنی، و پلان مربوط به ارزیابی تاثیرات محیط زیستی و اجتماعی را تهیه نموده و به وزارت معادن و اداره ملی حفاظت محیط زیست تسلیم نماید تا از خسارات اجتماعی و محیط زیستی آینده جلوگیری شده و یا این خطرات به حد اقل برسد. طرح مدیریت محیط زیست همه ساله بازبینی شده و توسط وزارت معادن و اداره ملی حفاظت محیط زیست مورد تایید قرار می گیرد.

12. ابعاد مالی

شرکت های معدنکاری که در افغانستان فعالیت می کنند، مسئول به پرداخت تمام مالیات مربوط به تجارت، اجاره و حق الامتیاز، به وقت معین آن میباشند. دولت متعهد است تا یک سیستم حق الامتیاز رقابتی را به وجود بیاورد. شرکت های معدنکاری منرال های صنعتی می توانند از تسهیلات مالیاتی و سایر فواید مالی موجود برای صنایع استخراجی مستفید گردند. هزینه و جریمه های مربوط به منرالهای صنعتی به شکل تفصیلی آن در طرز العمل های ادارات ذیدخل گنجانده خواهد شد.

این پالیسی متعهد به فراهم آوری تسهیلات لازم به وجوه مالی برای تمام معدنکاران که دارای مجوز قانونی اند، میباشد. همچنان برای معدنکاران کوچک زمینه قرضه دهی را فراهم خواهد کرد.

13. حفاظت محیط زیست

استخراج و انکشاف مواد معدنی با سایر منابع طبیعی مانند زمین، آب، هوا و جنگلات رابطه نزدیک دارد. ساحاتی که در آن مواد معدنی پیدا می شود موارد استفاده دیگر هم دارد. استخراج منرال های صنعتی تأثیرات سوء بالای سایر منابع طبیعی مانند زمین، آب، هوا و جنگلات وارد می نماید. فعالیت های معدنکاری نباید در ساحاتی که از لحاظ ایکولوجی آسیب پذیر و از لحاظ بیولوژیکی غنی باشد، صورت گیرد همچنان جواز استخراج منرالهای صنعتی در عدم موجودیت پلان معدنکاری، پلان مدیریت محیط زیست که توسط مقامات ذیصلاح تصویب گردیده باشد، اعطا نمی گردد.

پلان مدیریت حفظ محیط زیستی و احیای مجدد ساحاتی که در جریان معدنکاری متضرر شده باید مطابق به پالیسی محیط زیست و معیار های پذیرفته شده بین المللی صورت گیرد. این پلان شامل فعالیت های بیولوژیکی و تخنیک از قبیل گسترش ساحات سبز و احیای ساحات معدنی مخروبه به شکل اولی آن میباشد. تا آنجایی که ممکن است، احیای اراضی و احداث جنگلات باید همزمان با پروسه استخراج صورت بگیرد.

14. صحت و ایمنی

دولت افغانستان متعهد به اتخاذ تدابیر و طرز العمل ها در مطابقت به قانون و مقررات کار جهت تامین صحت و ایمنی کارکنان معادن میباشد. شرکت های معدنکاری باید قبل از آغاز فعالیت های معدنکاری آموزش های فنی، مسلکی و آگاهی خطرات احتمالی را برای کارکنان آموزش دهند و همچنان این طرز العمل ها در برگیرنده موارد ذیل میباشد.

- داشتن پلانهای جلوگیری، حمایت، صحت و ایمنی کارکنان، امنیت جهت فعالیت های معدنکاری در شرایط غیر مترقبه.
- چگونگی حمل و نقل، ذخیره و استعمال مواد منفجره
- ارائه خدمات طبی بصورت متداوم برای کارکنان معدن.
- حصول اطمینان از حمایت کامل مردم محل در هنگام فعالیت های معدنکاری.

اداره ملی استندرد افغانستان با همکاری وزارت معادن استندردهای مربوط به صحت و ایمنی را جهت فعالیتهای معدنکاری منرالهای صنعتی طرح و ترتیب نماید. وزارت معادن مسئول نظارت و تطبیق این مقررات و طرز العمل ها می باشد. در صورت تخطی و تخلف مکلف به پرداخت جریمه خواهد شد.

15. احیای مجدد ساحات معدنکاری و ایجاد اشتغال برای مردم محل

ذخایر معدنی محدود بوده و زمانیکه پروسه استخراج تکمیل می شود، احیای ساحات که فعالیت های معدنکاری در آن صورت گرفته یک امر ضروری محسوب می گردد. بر علاوه تعداد کثیر کارکنان که در آمد معیشت زنده گی شان به فعالیت های معدنکاری بستگی دارد. بعد از بستن معادن شرکت ها با داشتن پلان مشخص درهما هنگی دولت جهت تامین معیشت بدیل شغلی در پروژهای انکشافی، زیربنایی و اقتصادی توظیف گردند.

بناءً معدنکاران باید پلانی را طرح کنند که در آن از احیای سیستماتیک و منظم مناطق متضرر شده توسط پروسه معدنکاری ذکر گردیده باشد. معدنکاران باید با اهالی محل همکاری نمایند (به شمول کمک های مالی) تا برای کارگرانی که متاثر شده اند شغل جدیدی پیدا شود و یا به ساحات دیگری منتقل شوند که فرصت های اقتصادی بیشتری در آن وجود دارد.

16. حل اختلاف

شرکت های معدنکاری می توانند منازعات اجتماعی را از طریق نهاد های فرعی ملی و محلی مانند شورا های انکشافی و شورا های ولایتی بصورت دوستانه حل و فصل نمایند. درحالاتیکه حل منازعات بصورت غیر رسمی آن امکان پذیر نباشد، درآنصورت در روشنایی قوانین و مقررات نافذ کشور به محاکم با صلاحیت برای حل منازعه راجع خواهند شد.

17. تطبیق پالیسی منرالهای صنعتی

این پالیسی بعد از تصویب آن توسط کابینه قابل تطبیق بوده و منحصیث سند اساسی محسوب می شود که براساس آن سکتور منرال های صنعتی فعالیت نموده و مطابق آن مصوبه های حقوقی و مقرراتی مربوطه وضع خواهد شد. این پالیسی باید به صورت متداوم توسط وزارت معادن بررسی گردیده و تغییرات موجود در استندردها، تکنالوژی، بازار و یا هر موضوع دیگر مورد شناسایی قرار بگیرد.