



جمهوری اسلامی افغانستان
وزارت معادن

معینت پالیسی و برنامه ها

ریاست پالیسی

پالیسی صحت و ایمنی کارگران در امور معادن

سال 1391

1.	مقدمه	(1)
2.	هدف پالیسی صحت و ایمنی	(1)
3.	نهادهای ذیدخل در پالیسی صحت و ایمنی	(2)
4.	چارچوب حقوقی پالیسی صحت و ایمنی	(2)
5.	گزارش ارزیابی صحت و ایمنی کارگران معدن	(2)
6.	معیارهای صحت و ایمنی	(2)
7.	جوایزدهی فعالیت های معدن کاری	(2)
8.	تکنالوجی و تجهیزات معدنی	(3)
9.	مدیریت خطرات ناشی از فعالیت های معدنکاری	(3)
10.	خدمات صحتی	(3)
11.	خدمات ایمنی	(3)
12.	بیمه کارگران	(4)
13.	آموزش های مسلکی کارگران	(4)
14.	تطبيق پالیسی	(4)

1. مقدمه:

شرایط ناشی از محدودیت فضا، آلودگی های محیطی، خطرات فیزیکی، کیمیاوی، حریق و انفجار از جمله عوامل تأثیرگذار بالای صحت و ایمنی کارگران در معادن میباشند. تأثیرات سوء ناشی از کار در معادن یکی از نگرانی های عمده اجتماعی قشر کارگر و دست اندرکاران مسایل صحتی، ایمنی و محیطی میباشد. انجام مطالعات و بررسی ها روی عوامل مختلفی که تأثیرات سوء بالای افراد دخیل در امور معدنکاری دارند، و همچنین تلاش برای پیشگیری و یا کاهش حوادث فیزیکی و کیمیاوی در محیط کار امری ضروری بوده و می تواند نقش مهم را در بهبود شرایط صحتی و ایمنی کارگران در معادن ایفا کند.

پالیسی صحت و ایمنی برای کارگرانی که در سکتور معادن کار میکنند طرح گردیده است. دولت افغانستان انکشاف معادن را بدون در نظر داشت صحت و ایمنی کارگران و محیط زیست سالم، بعنوان دستاورد نمی پذیرد و صحت و ایمنی کارگران، محیط سالم و رفاه اجتماعی را بعنوان حق اساسی جامعه مینداند. حفظ صحت و ایمنی کارگران تأثیرات مثبت بر انکشاف اجتماعی و اقتصادی کشور دارد. صحت و ایمنی استندرد کارگران جزء جدا ناپذیر از فعالیت های پایدار اقتصادی بشمار میرود. دولت افغانستان تأکید دارد تا دارنده گان جواز فعالیت های معدنکاری تمامی فعالیت های اقتصادی در کشور را طوری انکشاف دهند که متضمن حفظ صحت و ایمنی قوای بشری در ساحه کاری برای هر دو قشر مرد و زن باشد.

تجربه جهانی نشان میدهد که معیارهای پیشگیرانه مهمترین روش برای مقابله با خطرات صحت و ایمنی مرتبط با کار میباشند. دولت افغانستان شرکت های معدنکاری را مکلف به رعایت از قوانین، مقررات و معیار های ملی و بین المللی صحتی و ایمنی در معادن میدارد. از عوامل خطرات فیزیکی، کیمیاوی، تشعشعات و انواع بیماری ها و دیگر عواملی که بصورت تدریجی تأثیرات سوء خود را بر صحت کارگران در معادن بجا می گذارد، جلوگیری گردد. شرکت ها برای جلوگیری از حوادث طبیعی و تخنیکی مکلف به ایجاد یک میکائیرم خاص در معادن میباشند.

بنابراین وزارت معادن این پالیسی را طرح نموده تا با تطبیق آن بتواند از خطرات صحتی و ایمنی در صنعت معدنکاری جلوگیری کرده و یا آنها را به حداقل رساند.

2. اهداف پالیسی:

هدف پالیسی صحت و ایمنی در سکتور معادن جلوگیری و یا کاهش خطرات و تلفات کارگران ناشی از فعالیت های معدنکاری، مصئون نگهداشتن ایشان از بیماریهای ناشی از فعالیت های معدنکاری، ایجاد محیط سالم کاری برای کارگران، ایجاد فرهنگ ایمنی در صنایع استخراجی کشور، ارائه خدمات صحتی و ایمنی، تهیه تجهیزات و وسایل معیاری، تطبیق معیارهای ملی و بین المللی در فعالیت های معدنکاری و انکشاف صنعت معدنکاری به اساس اصول انکشاف پایدار میباشد. این پالیسی متضمن انکشاف معیارهای ایمنی کارگران و فراهم آوری خدمات صحتی از طریق موثر آن میباشد.

3. نهاد های نیدخل :

ادارات کلیدی نیدخل که مسئولیت تنظیم فعالیت های معدنکاری، نظارت از قوانین صحتی و ایمنی کارگران، تنظیم آموزش های فنی و مسلکی برای کارگران، محیط سالم کاری، تنظیم قوای بشری، طرح معیارهای صحت و ایمنی برای کارگران، تجهیزات و ماشین آلات را در جریان فعالیت های معدنکاری میباشند، عبارتند از:

- وزارت معادن
- وزارت صحت عامه
- وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معلولین
- اداره ملی حفاظت محیط زیست
- اداره ملی استندرد

4. چارچوب حقوقی پالیسی صحت و ایمنی:

پالیسی صحت و ایمنی کارگران در امور معادن به تاسی از قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان، در روشنائی قانون معادن و قانون کار و مقرر صحت و ایمنی معادن طرح شده و هماهنگ با استراتژی انکشاف ملی افغانستان میباشند. پالیسی صحت و ایمنی کارگران در امور معدنکاری بالای تطبیق تمامی قوانین و مقررات ملی و معیارهای ملی و بین المللی در رابطه به صحت و ایمنی کارگران در تمام فعالیت های معدنکاری تاکید می و رزد.

5. معیار های صحت و ایمنی:

تا هنگام طرح و ترتیب معیارهای صحت و ایمنی توسط وزارت معادن و اداره ملی استندرد، شرکتهای معدنکاری مکلف به رعایت از معیارهای معتبر بین المللی که افغانستان به آن متعهد است، میباشند. پالیسی صحت و ایمنی کارگران در امور معادن به طرح و تطبیق معیارهای ملی و پیروی از معیارهای پذیرفته شده بین المللی تاکید دارد.

6. گزارش ارزیابی خطرات صحتی و ایمنی:

دارنده جواز فعالیت معدنکاری مکلف به تهیه و ترتیب گزارش ارزیابی خطرات صحتی و ایمنی کارگران و همچنین ارایه گزارش ارزیابی خطرات احتمالی می باشند. این گزارش ها با توجه به نوعیت معادن متفاوت بوده و توسط وزارت معادن، وزارت صحت عامه وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معلولین ارزیابی خواهند شد.

7. جوازدهی فعالیت های معدنکاری:

شرکت های داخلی و خارجی که جواز فعالیت های معدنکاری را از وزارت معادن اخذ مینمایند مکلف اند تا قبل از اخذ جواز نامه، پلان مدیریتی و تشکیلات صحتی و ایمنی خود را با در نظر داشت معیارهای وسایل و تجهیزات تهیه و جهت ارزیابی به وزارت معادن ارایه کنند. در صورتیکه پلان مدیریتی و تشکیلات صحتی و ایمنی ارایه شده از سوی شرکت ها

با معیارهای وزارت معادن تطابق نداشته باشند، جوازنامه فعالیت معدنکاری را بدست آورده نمی توانند. همچنین، تخلف از این معیارها باعث لغو جوازنامه فعالیت معدنکاری خواهد شد.

8. تکنالوجی و تجهیزات معدنکاری:

تمام تجهیزات و ماشین آلات که برای امور معدنکاری استفاده میشوند باید مطابق با معیارهای ملی و بین المللی بوده و برای فعالیت معدنکاری در افغانستان استفاده شوند. این پالیسی واردات تکنالوجی جدید و تجهیزات معدنکاری که تأثیرات سوء ایمنی و محیط زیستی نداشته و انکشاف معدنکاری را در افغانستان بهبود بخشند، تشویق مینماید.

9. مدیریت خطرات ناشی از فعالیت‌های معدنکاری:

دارنده جواز فعالیت‌های معدنکاری مکلف به استخراج فنی و مسلکی معادن بوده و وظیفه دارند تا تمام معیارهای مربوطه را بمنظور پیشگیری از وقوع هرگونه حوادثی که تأثیرات سوء صحتی و ایمنی در ساحه معدنکاری داشته باشد را رعایت کنند. دارنده جواز ق باید ارزیابی خطرات صحتی و ایمنی را بطور متداوم انجام داده و پلان مدیریت خطرات ناشی از فعالیت‌های معدنکاری را به وزارت معادن ارائه نمایند. این پلان مدیریتی باید مطابق با معیارهای ملی و معیارهای پذیرفته شده بین المللی در ارتباط با خطرات صحتی و ایمنی ناشی از فعالیت‌های معدنکاری باشند. همچنین، وزارت معادن متعهد به استخدام کارکنان مسلکی برای تفتیش موثر معادن، تهیه و ترتیب طرز العمل‌های واضح ایمنی و نظارت منظم از فعالیت‌های معدنکاری می باشد.

10. خدمات صحتی:

دارنده جواز مکلف به فراهم آوری خدمات صحتی معیاری مانند مراقبت‌های صحتی و کمک‌های اولیه و غیره برای تمامی کارگران معدن میباشند. به ویژه اگر نوعیت کار طوری است که مشکلات خاص صحتی را به دنبال دارد، این خدمات باید در تمامی اوقات موجود باشند. بنابراین، دارنده جواز باید قبل از آغاز فعالیت معدنکاری یک پلان منظم جهت عرضه خدمات صحتی و ایجاد تاسیسات صحتی برای کارگران طرح و تطبیق نمایند. در صورتیکه دارنده جواز بخواهند خدمات صحتی را از طریق عقد قرارداد با موسسات عرضه کننده خدمات صحتی ارائه نمایند، پالیسی صحت و ایمنی از آن حمایت میکند.

11. خدمات ایمنی:

دارنده جواز مکلف به فراهم آوری وسایل حفاظت فردی و تجهیزات معیاری جهت جلوگیری و کاهش از خطرات ایمنی کارگران میباشند. خدمات ایمنی باید با در نظر داشت تدابیر کنترول خطر و تمرکز بر خصوصیات ساحه معادن و حفاظت فردی، نوعیت و محل کار، تاسیسات، تجهیزات و ابزارهای مورد استفاده، ارائه گردند. دارنده جواز باید از تجهیزات ایمنی و وسایل حفاظت فردی در مطابقت با معیارهای ملی و معیارهای پذیرفته شده بین المللی استفاده نمایند.

12. بیمه کارگران:

شرکت های معدنکاری داخلی و خارجی مکلف به بیمه کارگران و همچنین وسایل و تجهیزات معدنکاری توسط شرکت های بیمه ملی و یا بین المللی میباشند.

13. آموزش های مسلکی کارگران:

دارنده جواز فعالیت معدنکاری مکلف به طرح و ترتیب پلان جامع و طویل المدت برایارایه آموزشهای فنی و مسلکی و آگاهی از خطرات براساس نوعیت فعالیت معدنکاری برای کارگران میباشند. این آموزشها باید بعد از استخدام کارگر و قبل از شروع کار و همچنین در جریان کار بصورت منظمارایه گردند. پالیسی صحت و ایمنی ازارایه برنامه های آموزشی در امور معادن بخصوص حفاظت فردی، ایمنی کار با ماشین آلات، روش های کنترل و پیشگیری از آتش سوزی وانفجار، روش های معیاری تهویه، ایمنی کار با مواد منفجره وعوامل زیان آور محیط کار و اصول جلوگیری و کنترل آنها حمایت مینماید.

14. تطبیق پالیسی:

پالیسی صحت و ایمنی بعد از تصویب آن توسط کابینه دولت جمهوری اسلامی افغانستان و با همکاری نهاد های ذیربط در تمامی فعالیت های معدنکاری قابل تطبیق میباشد. در صورتی تغییرات در تکنالوجی، تخنیک های صحت و ایمنی و معیارها، این پالیسی قابل تجدید میباشد.