



جمهوری اسلامی افغانستان
وزارت معادن

معینت پالیسی و برنامه ها

ریاست پالیسی

پالیسی ملی معادن

سال 1391

1.....	1. مقدمه.....	1
1.....	2. ساحه تطبیق.....	1
2.....	3. هدف.....	2
2.....	4. خصوصیات اساسی پالیسی ملی معدنکاری.....	2
3.....	5. چارچوب قانونی و حقوقی.....	3
4.....	6. نهادهای کلیدی ذیدخل.....	4
5.....	7. تعهد در عرصه شفافیت.....	5
5.....	8. سروی، تفحص و اکتشاف.....	5
6.....	9. بهره برداری.....	6
6.....	10. پروسس و فروش.....	6
6.....	11. معدنکاری به مقیاس کوچک و حرفه ایی.....	6
7.....	12. فعالیت های تکنیکی معادن در افغانستان.....	7
7.....	13. تنظیم فعالیتهای معدنکاری از لحاظ اجتماعی و محیط زیست.....	7
8.....	14. صحت و ایمنی.....	8
8.....	15. جوانب مالی.....	8
9.....	16. حفاظت سرمایه گذاریها.....	9
9.....	17. استفاده از مواد معدنی.....	9
10.....	18. انکشاف در عرصه معدنکاری.....	10
10.....	19. بستن معادن.....	10
11.....	20. صادرات مواد معدنی.....	11
11.....	21. واردات مواد معدنی، تکنالوجی و تجهیزات معدنی.....	11
11.....	22. حمایت از رشد سکتور معدنکاری در افغانستان.....	11
12.....	23. تعدیل در پالیسی ملی معدنکاری.....	12
12.....	24. تطبیق پالیسی ملی معدنکاری.....	12

1. مقدمه

افغانستان دارای منابع وسیع و سرشاری هایدرو کاربن ها و منرالها مانند نفت، گاز، فلزات قیمتی و اساسی، احجار قیمتی و نیمه قیمتی، عناصر نادره، منرالهای غیر فلزی و مواد ساختمانی میباشد. درحالیکه بالای منابع متذکره فعالیت های انکشافی تا حدی صورت گرفته است اما معلومات جیولوجیکی نشان میدهد که انکشاف فراتر این منابع از لحاظ اقتصادی و تخنیکی امکان پذیر میباشد. انکشاف این صنعت میتواند در عرصه رشد تولیدات ناخالص ملی کشور، ایجاد اشتغال مستقیم و غیر مستقیم و همچنان در تهیه مواد سوختی و مواد اولیه برای صنایع، دستگاههای تولید انرژی و امور ساختمانی در بازار های داخلی و خارجی سهم بارز را ایفا نماید. بناً ضروری پنداشته میشود که برای رشد، اداره و تنظیم سکتور معادن یک پالیسی جامع و کامل طرح گردد.

به تاسی از ماده نهم قانونی اساسی جمهوری اسلامی افغانستان، منابع معدنی موجود درین کشور ملکیت خاص دولت بوده و صلاحیت جوازدهی فعالیت های اکتشافی و بهره برداری و تجدید ان ازوظایف وزارت معادن میباشد که در مطابقت با قانون معادن، مقرر معدنکاری و طرز العمل های مربوطه آن صادر میشود.

به همین منظور برای نخستین بار وزارت معادن پالیسی ملی معدنکاری را برای رشد سکتور معادن با در نظر داشت حفاظت محیط زیست، مصونیت اجتماع و تشویق سکتور خصوصی طرح نموده است.

دولت افغانستان متعهد به ایجاد فضای مناسب برای جلب و حمایت از سرمایه گذاری داخلی و خارجی از طریق وضع قوانین و مقررات مناسب، فراهم آوری تسهیلات لازم در عرصه تخصص، اکتشاف، استخراج، پروسس و فروش مواد معدنی در داخل و خارج از کشور میباشد. همچنان دولت اقدامات لازم را برای ایجاد یک حکومتداری سالم و شفافیت در مدیریت سکتور معادن و عواید حاصله آن، مسائل مربوط به حفاظت محیط زیست و انکشاف اجتماعی را روی دست میگیرد.

2. ساحه تطبیق

پالیسی ملی معدنکاری نخستین پالیسی جامع برای معدنکاری در افغانستان می باشد که این پالیسی در تمام عرصه های معدنکاری در افغانستان قابل تطبیق است. علاوه بر پالیسی ملی معدنکاری، یک سلسله رهنمود های مشخص و پالیسی های متمم جزئیات بیشتر پالیسی و رهنمود های لازم معدنکاری را که توسط دولت تصویب گردیده اند فراهم مینماید.

3. هدف

هدف پالیسی ملی معدنکاری توضیح اولویت ها و روشهای است که توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان بمنظور انکشاف منابع معدنی افغانستان حمایت می گردد. از طریق این پالیسی و پالیسی های متمم دیگر، دولت در تلاش انکشاف میکانیزم ها و طرقی است که زمینه را برای تسهیل سرمایه گذاری، ظرفیت سازی در نهادها حفاظت منابع معدنی افغانستان، بهبود سطح زندگی شهروندان جامعه، حفاظت از محیط زیست، انکشاف اقتصاد ملی فراهم آورد.

4. خصوصیات اساسی پالیسی ملی معدنکاری

4.1 پالیسی بعنوان یک رهنمود: پالیسی ملی معدنکاری یک چارچوب عمومی و رهنمودها را برای روشهای انکشاف منابع معدنی افغانستان فراهم می آورد. دولت جوانب "مرحله فعالیت های معدنکاری" (تخصص، اکتشاف و بهره برداری) و "مرحله فعالیت های متعاقب معدنکاری" (پروسس، تغییر شکل دهی، انتقال، تجارت و صدور) را از هم متمایز نموده تلاش می نماید تا انکشاف سکتور معدنکاری را بعنوان اساس رشد اقتصاد ملی و توسعه ارتباطات منطقی، تقویت نماید.

4.2 انکشاف مدرن منابع معدنی افغانستان: دولت کوشش مینماید تا منابع معدنی کشور را طوری انکشاف دهد که صنعت معدنکاری جهانی و مدرن را در مطابقت به بهترین روش های بین المللی انعکاس دهد؛ حفاظت محیط زیست و انکشاف اجتماع را تامین نماید و همچنان فواید بیشتر مالی را به شهروندان افغانستان به بار آورد. دولت در صدد ایجاد تنوع در عرصه های سرمایه گذاری، روش های معدنکاری و تکنالوژی به اساس مهارت ها و تجارب بین المللی می باشد. دولت فعالیت های تخنیکی و رقابت بین المللی را در سکتور معدنکاری افغانستان ترویج و تشویق می نماید. چون منابع معدنی قابل تجدید نمی باشند؛ این پالیسی انکشاف سالم و افزایش تولید از منابع معدنی را در افغانستان حمایت و در هنگام نیاز حفاظت منابع و احیاً موثر آن را از طریق استفاده تکنالوژی مدرن تأکید مینماید.

4.3 صنعت معدنکاری طبق تقاضای بازار: دولت توسط فعالیت های خصوصی و یا دولتی میخواهد صنعت معدنکاری را طبق تقاضای بازار عیار سازد. فعالیتهای تجارتي معدنکاری به اساس معیارهای پذیرفته شده محاسبوی، روشهای تنظیم شده گزارشدهی و کنترول و تفتیش بین المللی انجام خواهد شد. دولت حق تصرف و شرایط قابل اجرا جواز را برای معدنکاران واجد شرایط و سرمایه گذاران تضمین میکند. همچنان دولت در عرصه تطبیق، نظارت و جمع آوری عواید از معادن افغانستان در مطابقت به معیارهای "ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی" متعهد می باشد.

4.4 انکشاف زیربناهای مربوطه: دولت تلاش می ورزد تا منابع معدنی افغانستان را طوری انکشاف دهد که بتواند عامل ایجاد و انکشاف زیربناهای مربوطه مانند جاده ها، خط آهن، تولید و تامین انرژی گردد. دولت

مشارکت سکتور خصوصی و دولتی را بمنظور اعمار زیربناها در فعالیت های معدنکاری و تأمین همکاری های منطوقی حمایت و تشویق می نماید.

4.5 حفاظت محیط زیست و مصونیت اجتماعی: دولت در عرصه تطبیق بهترین روش های بین المللی حفظ محیط

زیست و مصونیت اجتماعی متعهد بوده و تلاش می ورزد تا مدیریت اشتراک‌تزییک و رشد سکتور معادن را طوری تنظیم کند که در آن معیارات حفظ محیط زیست و مصونیت اجتماعی بصورت جدی تطبیق گردد. دولت ممکن بعضی ساحات را حفظ نموده و برای فعالیت های معدنکاری ممنوع قرار دهد.

5. چارچوب قانونی و حقوقی

5.1 چارچوب حقوقی: براساس قانون اساسی افغانستان تمام معادن طبیعی چه در سطح و یا زیر زمین و مجراهای آبی واقع در قلمرو مملکت ملکیت خاص دولت می باشد. مبنی قانونی فعالیت های معدنکاری در افغانستان را قانون معادن به شمول تعدیلات و مقررات آن تشکیل می دهد.

وزارت معادن متعهد به تطبیق تمام قوانین موجوده کشور بوده و در صورت ضرورت تعدیلات لازم را در مطابقت با بهترین روش های بین المللی پیشنهاد خواهد کرد تا بتواند جایگاه رقابتی افغانستان را در مارکیت جهانی معدنکاری تعیین نماید.

5.2 انکشاف و وضع مقررات: انکشاف و وضع مقررات برای سکتور معدنکاری افغانستان یک بخش عمده چارچوب قانونی سکتور معادن را تشکیل میدهد. به همین اساس مقررات مختلف مانند مقررده معدنکاری و صحت و ایمنی تصویب گردیده اند. وزارت معادن بمنظور حمایه و رشد صنعت معدنکاری متعهد به انکشاف مقررات لازم تخنیک، مالی، محیطی، اجتماعی و سایر مقررات با همکاری دوایر ذیربط دولتی میباشد. علاوه معیارات تخنیک لازم برای فعالیت های معدنکاری توسط ادارات ذیصلاح ترتیب خواهد گردید.

5.3 طرز العمل ها و رهنمودها: وزارت معادن تمام طرز العمل ها و رهنمود های مربوطه را بمنظور حمایه چارچوب حقوقی و مقرراتی برای سکتور معادن ترتیب داده و به نشر میرساند.

5.4 حل منازعات: منازعات که در ارتباط به فعالیت های معدنکاری به میان می آیند در روشنای قوانین نافذه، مقررات و طرز العمل ها حل خواهند شد البته هیچ محدودیت قانونی برای حل غیر رسمی این منازعات توسط تفاهم بین طرفین، مذاکرات و سایر روش های قابل قبول وجود ندارد. در حالاتیکه حل منازعات بصورت غیر رسمی آن امکان پذیر نباشد موضوعات به محاکم با صلاحیت راجع خواهند شد.

6. نهادهای ذیدخل

- 6.1 **وزارت معادن** : نهاد مسؤل امور اداره، نظارت و تنظیم فعالیت های معدنکاری مانند اکتشاف و بهره برداری در افغانستان می باشد. این وزارت و دواير مربوط آن بمنظور تاسيس و ايجاد يك رژيم واضح کاری و مالی برای سکتور معادن، مکلفیت طرح و ترتیب پالیسی های سکتور معدنکاری، تعیین چارچوب های قانونی و حقوقی، صدور لایسنس، نظارت و تفتیش معادن، جمع آوری عواید و معلومات جیولوجیکی و همکاری با نهاد های ذیربط را دارد. وزارت معادن بمنظور توسعه تولید و تجارت مواد معدنی متعهد به طرح سیستم موثر حق الامتیاز به اساس نوعیت و کیفیت مواد میباشد. وضع، نظارت و تعمیل حق الامتیاز توسط این وزارت صورت می گیرد.
- 6.2 **وزارت مالیه**: مسؤولیت مدیریت مالی و جمع آوری عواید مربوط به سکتور معادن را بعهده دارد. تنظیم پرداخت مالیه و محصولات گمرکی و سایر موارد مربوط نیز مسؤولیت این وزارت می باشد. موارد موقتی یا دایمی واردات تجهیزات معدنکاری و یا صادرات دوباره آن در مطابقت به مقررات وزارت مالیه تنظیم می گردد.
- 6.3 **اداره ملی حفاظت محیط زیست** : مسؤولیت تائید فعالیت های معدنکاری را در مطابقت با احکام مندرج قانون حفاظت محیط زیست و سایر مقررات مربوط به عهده دارد. شرکت های معدنکاری مسؤولیت دارند تا به اساس معیار های اداره ملی حفاظت محیط زیست به این اداره از چگونگی اجرای فعالیت های معدنکاری و ترتیب پلان های محیط زیستی گزارش بدهند. اجرای فعالیت های معدنکاری بدون تائید قبلی اداره ملی حفاظت محیط زیست صورت گرفته نمی تواند.
- 6.4 **وزارت تجارت و صنایع**: وزارت تجارت و صنایع مسؤولیت کلیدی را در راستای فعالیت های متعاقب معدنکاری مانند پروسس، انتقال، تجارت، صادرات و سایر فعالیت های مرتبط دارد.
- 6.5 **وزارت کار و امور اجتماعی، شهداء و معلولین**: این وزارت مکلف است تا بازار کار را تنظیم نموده و فرصت های مناسب تکنیکی، تعلیمی و آموزش های مسلکی برای سکتور های مختلف بشمول سکتور معادن را فراهم نماید.
- 6.6 **کمیسیون بین الوزارتی**: کمیسیون بین الوزارتی به تاسی از احکام مندرج قانون معادن بمنظور نظارت از فعالیت های سکتور معادن، بررسی و اخذ تصامیم در مورد قرارداد های مهم تأسیس گردیده است. ذوات ذیل در ترکیب کمیسیون بین الوزارتی شامل می باشند:
- وزیر معادن به حیث رئیس
 - وزیر مالیه به حیث معاون
 - وزیر اقتصاد به حیث عضو
 - وزیر تجارت و صنایع به حیث عضو
 - وزیر امور خارجه به حیث عضو

- رئیس اداره ملی حفاظت محیط زیست به حیث عضو
- رئیس اداره مستقل ارگان های محل به حیث عضو

6.7 **ایجاد نهادهای جدید معدنکاری:** وزارت معادن با همکاری ادارات ممد مانند اتحادیه معدنکاران، کمیسیون حل منازعات و اطاق صنایع معادن و غیره بمنظور ارتقای ظرفیت و انکشاف متداوم و موثر سکتور معدنکاری نهادهای جدید را تاسیس و یا در ساختار نهادهای موجوده تغيروارد خواهد نمود. علاوه با حمایت دولت نهاد های موجوده را بمنظور مدیریت و رشد موثر سکتور معادن تقویت خواهد نمود.

7. تعهد در عرصه شفافیت

7.1 **حقوق معدنکاری:** این پالیسی حقوق معدنکاری را فراهم نموده و سرمایه گذاری سکتور خصوصی که شامل شرکت های داخلی و خارجی، سرمایه گذاری مشترک، مشارکت دولتی و خصوصی، ملکیت انحصاری و یا ساختارهای سرمایه گذاری قانونی دیگر میباشد را ترغیب و تشویق می نماید. حکومت افغانستان از فعالیت های معدنکاری تصدی های دولتی نیز حمایت می نماید.

7.2 **پالیسی تنظیم عواید معادن:** به اساس بهترین تجارب و روش های بین المللی و مدیریت مؤثر عواید معادن، وزارت های معادن و مالیه برای ایجاد صندوق خاص جهت مدیریت این عواید بطور مشترک کار می نمایند. عواید این صندوق خاص از طریق پروسه بودجه ملی و با در نظر داشت قانون امور مالی و مصارف عامه برای انکشاف زیربنا، تعلیم و تربیه (بشمول تحصیلات عالی و آموزش های مسلکی)، صحت عامه، انکشاف محلات و همچنان بمنظور عنصر ثبات در تداوم عواید معادن که قبلاً در مصارف تعیین شده به مصرف خواهد رسید.

7.3 **ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی:** "ابتکار شفافیت در صنایع استخراجی" یک معیار جهانی شفافیت و حسابدگی عواید صنایع استخراجی می باشد. دولت افغانستان از این ابتکار حمایت کامل نموده و به این باور است که حسابدگی کامل و شفاف عواید ناشی از انکشاف منابع طبیعی کشور و استفاده مؤثر چنین وجوه به منافع مردم افغانستان می باشد. بنابراین دولت افغانستان بمنظور بهبود شفافیت و حکومتداری خوب در صنایع استخراجی از معیار های این ابتکار استفاده می نماید.

8. سروی، تفحص و اکتشاف

ریاست عمومی سروی جیولوجی وزارت معادن یکی از مراجع اساسی اجرای مطالعات جیولوجیکی به شمول نقشه برداری منطقوی، سروی های جیوکیماوی و جیو فزیککی و ارزیابی منرال های ساحوی محسوب می گردد. ریاست عمومی سروی جیولوجی افغانستان گزارشات و نقشه ها را ترتیب و معلومات جیولوجیکی افغانستان را بمنظور

استفاده برای رشد سکتور معادن در اختیار مراجع مختلف ذیربط ملی و بین المللی مانند ادارات علمی، سکتور خصوصی و مراکز تحقیقاتی جیولوجی قرار میدهد. وزارت معادن فعالیت های اکتشافی سکتور خصوصی را منحیث یک جز مهم امور معدنکاری شناسایی نموده و سعی می نماید تا شرایط مناسب و قابل اجرا را در افغانستان بمنظور رقابت جهانی در عرصه سرمایه گذاری فعالیت های اکتشافی وضع و ترویج نماید. وزارت معادن حق اولیت بهره برداری از معدن را مختص به شرکت های که بالای معدن متذکره امور اکتشافی را انجام داده اند می داند.

9. بهره برداری

9.1 بهره برداری: فعالیت های بهره برداری منابع معدنی در افغانستان توسط معدنکاران که دارای جواز قانونی می باشند و فعالیت های شان در مطابقت به شرایط مندرج جواز معدنکاری و قرارداد شان باشد، صورت می گیرد. فعالیت های بهره برداری با صدور جواز و تصدیق لازم مطابق قوانین نافذ افغانستان انجام میگردد. این قوانین شامل قانون و مقرر معادن و حفاظت محیط زیست و سایر قوانین افغانستان می باشد.

9.2 معدنکاری غیر قانونی: این پالیسی فعالیت های معدنکاری غیر قانونی را در افغانستان جداً ممنوع قرار میدهد. در صورت شناسایی فعالیت های معدنکاری غیر قانونی، اقدامات لازم جهت قانونی ساختن فعالیت های متذکره اتخاذ گردیده تا چنین فعالیت ها در مطابقت با قوانین مربوطه و مشورت مردم محل صورت گیرد.

10. پروسس و فروش

فروش مواد یا محصولات معدنی بعد از استخراج و پروسس آن مسولیت معدنکار دارای جواز می باشد. انتقال، پروسس یا سایر فعالیت های مربوط مسولیت معدنکار دارای جواز یا مصرف کننده محصولات معدنی می باشد. این فعالیت ها باید در مطابقت با چارچوب های تقنینی و تنظیمی دولت صورت گیرد. دولت افغانستان فعالیت های پروسس مواد معدنی را در داخل کشور تشویق و ترغیب می نماید و در صورت عدم امکانات موجوده برای پروسس این مواد در داخل کشور، ممانعت در صادرات مواد معدنی ندارد.

11. معدنکاری به مقیاس کوچک و حرفه ای

با در نظر داشت پالیسی ملی، جواز فعالیت های معدنکاری حرفه ای تنها به اتباع کشور و جواز فعالیت های معدنکاری کوچک به سرمایه گذاران داخلی و خارجی اعطاء می گردد. این جواز ها به متقاضیانی که دارای شرایط اخذ جواز میباشند، به اساس درخواست صادر میگردد. فعالیت های معدنکاری به مقیاس کوچک و حرفه ای باید در مطابقت به شرایط صدور جواز، گزارش دهی و تفتیش که در قانون و مقرر معادن پیشبینی گردیده اند، صورت

گیرد. در چنین فعالیت ها حفاظت محیط زیستی، مصونیت اجتماعی، پرداخت مالیات و حق الامتیاز ها منحصراً یک شرط قانونی معدنکاری کوچک و حرفوی محسوب می گردد. در صورتیکه وزارت معادن چند معدن کوچک را بشکل دسته جمعی در یک ساحه مناسب برای بهره برداری تشخیص و تثبیت نماید؛ یک جواز معدنکاری میتواند این معادن را تحت پوشش قرار دهد.

12. فعالیت های تخنیکی معادن در افغانستان

12.1 پلان معدن و سایر پلان ها: دارنده جواز معدنکاری قبل از آغاز فعالیت های معدنکاری در مطابقت با مقرره معدنکاری پلان های انکشاف معدن، بستن معدن، صحت و ایمنی، ارزیابی اثرات محیطی و اجتماعی و سایر اسناد مربوط به فعالیت های معدنکاری را در معیاد معینه مندرج جواز معدنکاری ترتیب و به وزارت معادن و اداره ملی حفاظت محیط زیست تقدیم نماید. پلان های فوق باید مطابق فورم های نمونه بی که توسط ادارات ذیربط طرح گردیده اند بوده و باید قبل از آغاز فعالیت های معدنکاری منظور و تصویب گردد.

12.2 تکنالوژی و روش های مناسب: در حین اجرای فعالیت های انکشاف، استخراج و پروسس مواد معدنی بمنظور بهبود تولید و احیاء، کاهش اثرات منفی محیط زیست و انتقال مصون محصولات معدنی، تکنالوژی و روش های قابل قبول و مناسب باید استفاده گردد.

13. تنظیم فعالیت های معدنکاری از لحاظ اجتماعی و محیط زیست

13.1 ساحات منظور شده معدنکاری: فعالیت های معدنکاری در تمام ساحات کشور به استثنای محلات که از نظر محیط زیست آسیب پذیر، از لحاظ بیولوژیکی غنی و یا ساحات که در آنجا آثار تاریخی ملی موجود باشد، صورت گرفته میتواند.

13.2 انکشاف متداوم: تمام فعالیت های معدنکاری در افغانستان باید بر مبنای اصول انکشاف متداوم صورت گیرد. هیچ نوع پلان معدنکاری بدون "ارزیابی اثرات محیط زیستی و اجتماعی" و بدون "پلان مدیریت محیط زیست" با در نظر داشت چارچوب زمانی آن که توسط اداره ملی حفاظت محیط زیست و وزارت معادن منظور و نافذ میگردد، مورد تصویب قرار نمیگیرد. حد اقل باید در "پلان مدیریت محیط زیست"، مدیریت مواد اضافی جامد و مایع، کاهش آلوده گی آب و خاک، تأثیرات سوء ناشی از برداشتن فضلات و قطع جنگلات مورد ملاحظه قرار گیرد.

13.3 تأثیرات اجتماعی: تأثیرات منفی انکشاف پروسه معدنکاری بالای ساکنین ساحات معدن و ساحات همجوار آن، در "ارزیابی تأثیرات اجتماعی" گنجانیده شده و پیشنهاد اقدامات لازم برای کاهش اثرات مذکور باید به وزارت معادن جهت بازنگری و منظوری ارائه گردد. سهمگیری فعال مردم محل در پروسه ارزیابی

تأثیرات منفی معدنکاری لازمی بوده و در زمینه با آنها مشورت صورت گرفته و اقدامات جهت اسکان مجدد، بازسازی، و جبران خسارات ناشی از اثرات منفی معدنکاری با موافقت معدنکاران، شرکت معدنکاری و دولت صورت گیرد.

13.4 مشوره با مردم و شریک ساختن معلومات: برای وزارت معادن ارتقاء ظرفیت کاری اداره از جمله الویت ها بوده تا از اینطریق بتواند معلومات دقیق جیولوجیکی را جمع آوری، تحلیل و برای استفاده مردم، سکتور معادن، سرمایه گذاران و سایر ارگانهای دولتی ارائه نماید. بر مبنای این اصل وزارت معادن با همکاری سایر ادارت مربوطه، سکتور خصوصی و جامعه مدنی میکانیزم های ضروری را برای مشوره با مراجع ذیدخل و رسیده گی به شکایات ایجاد مینماید. وزارت معادن و سایر ارگانهای ذیربط مکلف به ارائه رایگان رهنمود ها و معلومات لازم مانند طرز العمل های جواز دهی، نحوه اخذ جریمه، حق الامتیاز، مالیات و سایر معیار های مالی می باشند.

14. صحت و ایمنی

برای دولت و وزارت معادن صحت و ایمنی کارگران سکتور معادن یک امر عمده و مهم میباشد. جهت تقویت تفتیش امور معادن این وزارت متعهد به استخدام کارکنان شایسته و دارای مهارت های لازم برای تفتیش موثر معادن، تهیه و ترتیب طرز العمل های واضح ایمنی و نظارت منظم از فعالیت های معدنکاری می باشد.

شرکت های معدنکاری مکلف اند تا فعالیت های خویشرا به شیوه مصون و مؤثر در مطابقت با قوانین و مقررات مربوط به صحت و ایمنی تمام کارکنان در ساحات کاری شان انجام دهند. علاوه کارکنان نیز مسولیت دارند تا فعالیت های خویش را بطور مصون با در نظر داشت بهبود و سلامتی خود و سایر کارکنان انجام دهند. جلوگیری از وقوع حوادث مسولیت فردی هر کارکن می باشد.

15. جوانب مالی

15.1 تشویق سرمایه گذاری: دولت سعی و تلاش مینماید تا عواید مالی حاصله از فعالیت های معدنکاری در افغانستان را به حد اکثر آن برساند. ضمن مذاکره و گفتگو در مورد عقد قرارداد های معدنکاری، دولت به منظور ایجاد محیط مناسب سرمایه گذاری با سرمایه گزاران به گونه همکاری مینماید تا نه تنها از منافع ملی حفاظت گردد بلکه مشوق های لازم برای سرمایه گذاری و ایجاد فرصت های کاری در این سکتور شود.

15.2 تادیه مالیات و حق الامتیاز: دولت متعهد به طرح و ایجاد یک سیستم رقابتی پرداخت حق الامتیاز میباشد. تمام شرکت های معدنکاری که در افغانستان فعالیت مینمایند، مسولیت دارند تا مالیات تجارتي، مالیات بر کرایه، سایر مالیات و حق الامتیاز خویشرا در موعده معینه پرداخت نمایند. تا حد امکان، شرکتهای

معدنکاری می توانند از امتیازات خاص که برای دارندگان جواز معدنکاری در قانون مالیات در نظر گرفته شده است مستفید شوند. بر اساس پالیسی دولت، شرکتهای معدنکاری مجبور به پرداخت مالیات، محصولات گمرگی بیش از حد و سایر مالیات نخواهند بود.

15.3 پرداخت تادیات و جریمه ها: چگونگی پرداخت تادیات و جریمه های مربوط به فعالیت های معدنکاری در افغانستان بصورت مفصل در طرز العمل های ادارات مربوطه گنجانیده شده و در صورت تخطی از طرز العمل های متذکره مقرارت تنبیهی قابل تطبیق می باشد.

16. حفاظت سرمایه گذاریها

16.1 توازن و تنوع در سرمایه گذاری. دولت متعهد است تا یک سیستم مناسب و متوازن مالی و مقرراتی را ایجاد نماید. بتأسی از قوانین افغانستان، دولت مکلف است تا سرمایه گذاری در سکتور معدنکاری را مورد حمایت قرار داده و تمام قوانین نافذ را بالای شرکت های داخلی و خارجی معدنکاری در کشور بطور عادلانه و یکسان تطبیق نماید. بر اساس قوانین نافذ، دولت مصونیت حق تصرف و ملکیت تمام شرکت های معدنکاری را تأمین می نماید.

16.2 الغای حق تصرف، مالکیت و مصونیت: بر اساس قانون معادن و سایر قوانین مربوط دولت حق الغای حق تصرف و مالکیت و حق مصونیت یک کمپنی راجستر شده را که در افغانستان فعالیت معدنکاری را انجام میدهد بمنظور تأمین منافع عامه، بخود محفوظ میدارد. در عین حال دولت مکلف است تا در مطابقت با اصول و قوانین بین المللی متناسب با ارزش سرمایه گذاری و دارائیهای که حق تصرف بر آن ملغی گردیده است بلافاصله قبل از هراقدام بصورت عاجل، کافی و مؤثر، جبران خساره نماید.

16.3 انتقال سرمایه و مفاد حاصله: قوانین نافذ کشور انتقال سرمایه و مفاد حاصله توسط شرکتهای خارجی به کشورهای متبوع شان را اجازه داده و آن را یک اصل مهم برای تشویق سرمایه گذاری میداند. همچنان این پالیسی از ایجاد موانع که باعث جلوگیری از انتقال سرمایه و یا مفاد حاصله آن گردد حمایت نمی نماید. اما شرایط گزارشدهی از سرمایه و مفاد حاصله آن مطابق قوانین افغانستان صورت گرفته که در این قوانین احکام مفصل در مورد چگونگی و محدودیت انتقال سرمایه و مفاد حاصله آن وضع گردیده است. این محدودیتها شامل پرداخت کامل مالیات، قرضه و سایر مکلفیتهای قراردادی میگردد.

16.4 بیمه: شرکت های معدنکاری باید تمام دارایی ها و هر آنچه که ممکن در معرض خطر قرار میگیرد به شمول نیروی انسانی را توسط شرکت های داخلی و خارجی بیمه نمایند.

17. استفاده از مواد معدنی

17.1. فعالیت های معدنکاری: دولت استفاده از تکنالوژی مدرن در بهره برداری و پروسس مواد معدنی را تشویق نموده تا از اینطریق مواد معدنی حاوی مواد مفیده کمتر نیز مورد استفاده موثر قرار گیرد.

17.2. فعالیت های متعاقب معدنکاری: دولت استفاده تجاری از مواد معدنی تولید شده در افغانستان را برای استفاده در بازارهای داخلی و صادراتی که شامل صنعت، انرژی، ساختمانی و کارهای تزئینی میگردد، تشویق و تأکید مینماید.

18. انکشاف در عرصه معدنکاری

18.1 اتصال زیربناها: دولت در عرصه انکشاف واتصال زیربناها مانند سرکها، خطوط آهن ومیادین هوایی در سراسر افغانستان با ساحات که معادن بزرگ در آن واقع است متعهد می باشد. این امر باعث تسهیل انکشاف فعالیتهای معدنکاری گردیده و در مجموع متضمن رشد اقتصاد کشور میباشد. ضمن این تعهد، دولت از انکشاف برنامه دهلیز های منابع ملی و منطقوی حمایت نموده و از منابع مالی داخلی وخارجی اش برای ترویج این متصل سازی استفاده مینماید.

18.2 انکشاف محلات: وزارت معادن با استفاده از حد اکثر امکانات دست داشته با تشریک مساعی همراه با جامعه معدنکاران، شرکتهای معدنکاری و ارگانهای دولتی محلی پروسه ارتباط دهی فعالیت های معدنکاری و فعالیت های متعاقب معدنکاری را تسهیل مینماید. دولت بمنظور حمایت از پروسه استخدام، فراهم آوری مواد معدنی و تنظیم نرخ مواد مختلف معدنی از طریق رقابت، ایجاد ارتباط طویل المدت میان فراهم کننده گان مواد معدنی و مصرف کننده گان را تشویق نموده و درمورد استخدام کارگران محلی جداً تأکید مینماید.

18.3

تحقیقات و انکشاف: دولت بمنظور حداکثر سازی استفاده اقتصادی از منرالها وفلزات تحقیقات وانکشاف را حمایت مینماید. در صورت ضرورت دولت برای حمایت از تحقیق و فعالیت های انکشافی در سکتور معدنکاری زمینه دسترسی به سرمایه و یا منابع مالی را فراهم میسازد. همچنان جهت حمایت از سکتور معدنکاری پروسه انتقال معلومات دانش و آگاهی و تکنالوژی را بطور کامل مورد حمایت قرار میدهد.

19. بستن معادن

این پالیسی پلانهای بستن معادن درختم معدنکاری را که درمطابقت با بهترین معیار های بین المللی ترتیب و توسط وزارت معادن و اداره ملی حفاظت محیط زیست تصویب گردیده باشد قبل از آغاز معدنکاری لازمی دانسته وجداً

مورد حمایت قرار میدهد. پلانهای مذکور در تمام دوران فعالیتهای معدنکاری و در حین پروسه بستن معادن بمنظور تلفیق با عینیت های پروسه بطور منظم تجدید میگردد.

پروسه سه جانبه مشورتی و حل مشکلات باید در جریان طرح پلان بستن معادن و با حضور دولت، جوامع محلی و شرکتهای معدنکاری راه اندازی گردد. پلان بستن معادن شامل موارد چون ارزیابی خطرات احتمالی در محلات، تخریب ساختمانها، تجهیزات و هر نوع مواد مضره، تحفظ گودالها و تسهیلات دفع مواد بیکاره، احیا مجدد سطح زمین تا حد امکان، اتخاذ اقدامات عملی و مناسب بمنظور جلوگیری از آلوده گی آبهای زیر زمینی در آینده و نظارت بر پروسه متعاقب بستن معادن برای مدت زمان مناسب بوده مگر محدود به این موارد نمیباشد.

قبل از آغاز فعالیت های معدنکاری، شرکتهای مکلف اند تا به اساس مصارف پیشبینی شده در مطالعات تخنیکی و پلان بستن معادن از توانائی پرداخت مصارف بستن معدن و انجام فعالیت های متعاقب آن ضمانت دهند. این ضمانت که قابل پرداخت به وزارت معادن و یا اداره مستقل حفاظت محیط زیست میباشد نزد ارگان های قابل اعتبار مالی به وجه ادارات متذکره بطور امانت گذاشته شود. هرگاه شرکت معدنکاری قادر به تکمیل پلان بستن معدن نباشد، از این ضمانت برای بستن و احیا مجدد ساحه معدن استفاده خواهد شد.

20. صادرات مواد معدنی

دولت بصورت جدی پروسه محصولات معدنی را جهت افزایش ارزش در داخل کشور و همچنین صادرات آزاد و باز مواد معدنی را به بازارهای سنتی و جدید تشویق مینماید. دولت در صورت لزوم حق ارائه مشوق های مالی مانند کاهش تعرفه گمرکی صادرات، مالیات و حق الامتياز را بمنظور حمایت از سرمایه گذاری در امور بهره برداری داخلی و پروسه افزایش ارزش مواد معدنی را محفوظ میدارد.

21. واردات مواد معدنی، تکنالوجی و تجهیزات معدنی

21.1 این پالیسی واردات تکنالوجی جدید، ماشین آلات و تجهیزات معدنکاری را که مثمریت، ایمنی و بهره وری معادن افغانستان را بهبود بخشد تشویق مینماید. در صورت ضرورت و عدم وجود مواد معدنی در داخل کشور این پالیسی مانع واردات مواد متذکره نمی گردد.

22. حمایت از رشد سکتور معدنکاری در افغانستان

22.1 سروی، تحقیق و انکشاف جیولوجیکی: این پالیسی جمع آوری منظم، تجزیه و تحلیل، نگهداری و نشر معلومات جیولوجیکی افغانستان را حمایت می نماید. وزارت معادن توسط ریاست عمومی سروی جیولوجی و سایر ساختارهای دولتی یا خصوصی اکادمیک از تحقیقات اساسی و کاربردی با هدف پیدا نمودن راه های حل تخنیکی برای معضلات معدنکاری و یا ایجاد فرصتها و مهارتهای که باعث رشد صنعت معدنکاری ویا

سایر فعالیت های مربوط به معدنکاری میگردد حمایت مینماید. این فعالیت ها و تحقیقات از طرف وزارت معادن تسهیل گردیده و توسط ریاست سروی جیولوجی یا سایر ادارات دولتی، سازمان ها، نهادهای آموزشی و سکتور خصوصی انجام داده خواهد شد.

22.2 ارتقای ظرفیت کارکنان: وزارت معادن بمنظور ارتقای ظرفیت در سکتور معادن، متعهد به طرح برنامه های آموزشی لازم برای کارکنان مسلکی و معدنکاران می باشد. این وزارت با همکاری سکتور خصوصی مصمم به ایجاد روابط خوب با سایر ادارات به سطح ملی و بین المللی بوده تا از این طریق فرصت های مناسب آموزشی مانند آموزش داخل خدمت، آموزشهای کوتاه مدت و دراز مدت، سیر علمی و همچو زمینه ها را برای کارکنان این سکتور مهیا سازد.

22.3 ایجاد ظرفیت ملی: وزارت معادن متعهد به همکاری و ایجاد ارتباط نزدیک با وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معلولین و وزارت تحصیلات عالی برای ترتیب استراتژی ارتقای ظرفیت در این سکتور میباشد. از این استراتژی بمنظور فراهم آوری منابع تخنیکی و مالی برای ایجاد فرصت های تحصیلی و آموزشی در امور تخنیکی، مالی، حقوقی، محیط زیستی، اجتماعی و سایر مسایل مرتبط به فعالیت های معدنکاری در مناطق غنی از معادن، استفاده خواهد شد. این امر باعث ارتقای ظرفیت و فراهم آوری کارکنان شایسته با مهارت های مورد نیاز در سکتور معادن می گردد. نهاد های آموزشی و تحصیلات عالی مکلفیت دارند تا نصاب تعلیمی خویش را در مطابقت به نیاز های کاری سکتور عیار بسازند. علاوه ادارات و ارگانهای ملی و محلی میتوانند نقش مهم و ارزنده را در حمایت از تحقق و تطبیق این اهداف ایفا نمایند.

22.4 تولید تجهیزات و ماشین آلات معدنکاری در داخل کشور. دولت تولید تجهیزات، ماشین آلات، وسایل و مواد لازم دیگر را برای انجام فعالیتهای معدنکاری در داخل کشور جزوی اولویت های خود قرار داده و آنرا تشویق مینماید.

23. تعدیل در پالیسی ملی معدنکاری

پالیسی ملی معدنکاری باید بشکل متداوم با رشد سکتور معدنکاری در افغانستان مورد بازنگری قرار گیرد. اولین بررسی رسمی این پالیسی از سوی کمیته بررسی الی دو سال در مشوره با تمام شرکاء عمده پس از انتشار آن صورت گیرد. متعاقباً این پالیسی باید در هر سه سال یکبار و یا در صورت نیاز توسط کمیته بررسی بازنگری شود.

24. تطبیق پالیسی ملی معدنکاری

پالیسی ملی معدنکاری از تاریخ تصویب آن توسط کابینه قابل تطبیق بوده و بحیث سند اساسی که بر مبنای آن چارچوب قانونی و حقوقی طرح و تمامی فعالیت های سکتور معادن افغانستان تنظیم می گردد، استفاده خواهد شد.